



**Исполнительный совет
Программы развития Организации
Объединенных Наций, Фонда
Организации Объединенных Наций
в области народонаселения и
Управления Организации
Объединенных Наций по
обслуживанию проектов**

Distr.: General
14 July 2021
Russian
Original: English

Вторая очередная сессия 2021 года
30 августа – 2 сентября 2021 года, Нью-Йорк
Пункт 6 предварительной повестки дня
ЮНФПА — Стратегический план на 2022–2025 годы

**Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения
Стратегический план ЮНФПА на 2022–2025 годы**

Резюме

Стратегический план ЮНФПА на 2022–2025 годы подтверждает актуальность текущего стратегического направления деятельности ЮНФПА. В нем содержится призыв к срочным действиям, направленным на обеспечение всеобщего доступа к средствам охраны сексуального и репродуктивного здоровья, реализации репродуктивных прав для всех и ускорению процесса осуществления Программы действий Международной конференции по народонаселению и развития (МКНР). Выступая с этим «призывом к действию», ЮНФПА вносит непосредственный вклад в реализацию Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в соответствии с провозглашенным Десятилетием действий по достижению Целей в области устойчивого развития.

Стратегический план ЮНФПА на 2022–2025 годы является вторым из трех последовательных стратегических планов ЮНФПА, которые предстоит реализовать в период до 2030 года. Он посвящен описанию важнейших путей продвижения вперед стратегий, необходимых для ускорения темпов достижения трех результатов, преобразующих жизнь людей: а) полного удовлетворения потребностей в средствах планирования семьи; б) искоренения материнской смертности от предотвратимых причин; и с) искоренения гендерно мотивированного насилия и вредных обычаев, в том числе практики проведения калечащих операций на женских половых органах и практики вступления в брак в несовершеннолетнем возрасте, заключения ранних и принудительных браков. Эти три результата, преобразующие жизнь людей, достижение которых ЮНФПА преисполнен решимости обеспечить, также были положены в основу действующего стратегического плана ЮНФПА на 2018–2021 годы, который стал первым из трех стратегических планов на период до 2030 года.



Однако при сохранении нынешних темпов продвижения вперед, преобразующих жизнь людей результатов достичь не удастся. Пандемия коронавирусного заболевания 2019 года (COVID-19) негативно сказалась на доступе женщин и девочек к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья и реализации репродуктивных прав и во многих случаях свела не на нет значительную часть прогресса, достигнутого за последние десятилетия. В результате пандемии темпы продвижения вперед по пути достижения трех результатов, преобразующих жизнь людей, еще больше затормозились.

В ответ на это стратегический план ЮНФПА на 2022–2025 годы призывает государства-члены Организации Объединенных Наций, организации и отдельных лиц «создать более благоприятные условия для будущего развития», вывести мир из пандемии, восстановить утраченные достижения и ускорить темпы прогресса.

Стратегический план ЮНФПА на 2022–2025 годы был разработан в ходе широкого консультативного процесса на основе передового опыта и извлеченных уроков, в том числе в ходе реализации мер реагирования на пандемию COVID-19. При разработке своего нового стратегического плана ЮНФПА использовал наиболее точные из имеющихся фактических данных, свидетельствующих о наличии возможности ускорить темпы продвижения вперед по пути достижения трех результатов, преобразующих жизнь людей.

Элементы решения приводятся в заключительной части настоящего документа.

Содержание

I.	Общий обзор	4
II.	Контекст	8
III.	Ожидаемые результаты в области развития	12
A.	Конечный результат 1: Ускорение темпов сокращения неудовлетворенной потребности в средствах планирования семьи к 2025 году	18
B.	Конечный результат 2: Ускорение темпов сокращения материнской смертности от предотвратимых причин к 2025 году	20
C.	Конечный результат 3: Ускорение темпов сокращения числа случаев гендерно мотивированного насилия и распространенности вредных обычаев к 2025 году	23
IV.	Где и как ЮНФПА обеспечит достижение результатов.....	26
V.	Организационная эффективность и результативность	30
VI.	Прогнозируемые риски и меры по смягчению рисков	35
VII.	Отслеживание прогресса в достижении результатов, предусмотренных стратегическим планом	36
VIII.	Ресурсы, необходимые для реализации «призыва к действию»	37
IX.	Элементы решения.....	38

Приложения

Приложение 1: Сводная таблица результатов и ресурсов

Приложение 2: «Примеры перемен», которые свидетельствуют об ускорении темпов достижения результатов, преобразующих жизнь людей

Приложение 3: Модель организации рабочих процессов

Приложение 4: Глобальные и региональные программы

С указанными приложениями можно ознакомиться на [веб-сайте Исполнительного совета ЮНФПА](#).

I. Общий обзор

1. Стратегический план ЮНФПА на 2022–2025 годы представляет собой призыв к действию. Он опирается на динамику, заложенную празднованием 25-й годовщины Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР–25), и содержит призыв к принятию срочных мер с целью ускорения темпов реализации Программы действий МКНР и достижения трех результатов, преобразующих жизнь людей: а) полного удовлетворения потребностей в средствах планирования семьи; б) искоренения материнской смертности от предотвратимых причин; и с) искоренения гендерно мотивированного насилия и всех вредных обычаев, в том числе практики проведения калечащих операций на женских половых органах и практики вступления в брак в несовершеннолетнем возрасте, заключения ранних и принудительных браков. ЮНФПА преисполнен решимости обеспечить достижение этих результатов, преобразующих жизнь людей, которые изложены в его стратегическом плане на 2018–2021 годы. В новом стратегическом плане на 2022–2025 годы подчеркивается центральная роль данных в обеспечении принятия фактологически обоснованных мер, направленных на достижение трех результатов, преобразующих жизнь людей.

2. Стратегический план ЮНФПА на 2022–2025 годы направлен на то, чтобы никто не остался без внимания, и содержит призыв к защите и отстаиванию прав человека всех людей, особенно обездоленных слоев населения. В целях ускорения темпов выполнения Программы действий МКНР и обеспечения всеобщего доступа к средствам охраны сексуального и репродуктивного здоровья и реализации репродуктивных прав в нем признается необходимость преобразования гендерно обусловленных моделей распределения властных полномочий в обществе.

3. С тем чтобы оказать поддержку в достижении трех результатов, преобразующих жизнь людей, одновременно ведя эффективную и слаженную работу в рамках реформирующейся системы развития Организации Объединенных Наций, ЮНФПА должен осуществить преобразования и в своей организационной структуре. Поэтому в стратегическом плане на 2022–2025 годы предлагается устремленная в будущее концепция того, как ЮНФПА будет прокладывать путь вперед в решении вопросов обеспечения гендерного равенства, справедливости и недискриминации, расширения прав и возможностей женщин и девочек и стремления к реализации права на охрану сексуального и репродуктивного здоровья и защиту репродуктивных прав. Для достижения этих целей стратегический план ЮНФПА на 2022–2025 годы также содержит программу действий, обеспечивающую полное соответствие всех важнейших общеорганизационных процессов Фонда (разработка политических установок, планирование и осуществление программ, оказание технической поддержки, кадровое обеспечение, мобилизация ресурсов, формирование партнерских связей и коммуникационная деятельность) основной миссии ЮНФПА, заключающейся в том, чтобы построить мир, в котором каждая беременность желанна, каждые роды безопасны и все молодые люди имеют возможность реализовать свой потенциал.

4. Согласно стратегическому плану ЮНФПА выполнение принятых обязательств играет решающую роль в обеспечении осуществления Целей в области устойчивого развития. Стратегический план вносит вклад в достижение всех 17 Целей в области устойчивого развития, но напрямую нацелен на обеспечение достижения: а) Цели 3 (обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте); Цели 5 (обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек); с) Цели 10 (сокращение неравенства внутри стран и между ними); d) Цели 13 (принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями), Цели 16 (содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях) и Цели 17 (укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития) см. диаграмму 1, приведенную ниже). В конечном

итоге стратегический план способствует достижению Цели 1 (повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах).

Диаграмма 1.

Обновленная концепция «прямого попадания» согласно стратегической концепции деятельности ЮНФПА и ее соответствие Целям в области устойчивого развития

5. Стратегический план ЮНФПА на 2022–2025 годы является вторым из трех последовательных стратегических планов ЮНФПА, которые предстоит реализовать в период до 2030 года. Он был разработан в ходе широких консультаций с сотрудниками ЮНФПА, внешними заинтересованными сторонами, членами Исполнительного совета, государствами-членами и другими организациями системы Организации Объединенных Наций.

6. Новый стратегический план был сформулирован с использованием последних имеющихся фактических данных, включая результаты последних оценок эффективности программ ЮНФПА. Он согласуется с принципами, закрепленными в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включая центральную роль прав человека, гендерного равенства, принципа «никого не оставить без внимания» и партнерских связей. Данный план также согласован с усилиями в сфере реформирования Организации Объединенных Наций и принципами, изложенными в резолюции 75/233 Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций (далее именуемом «четырёхгодичный всеобъемлющий обзор политики 2020 года»).

7. В стратегическом плане на 2018–2021 годы был проложен курс к достижению трех результатов, преобразующих жизнь людей, и дальнейшему продвижению вперед по пути осуществления

Программы действий МКНР. Однако в течение этого периода мир столкнулся с рядом проблем, требующих своего решения, и не последнюю роль в этом сыграло начало пандемии COVID-19. Продолжая продвигать Программу действий МКНР, Стратегический план на 2022–2025 годы уделит основное внимание преодолению последствий пандемии COVID-19 и восстановлению утраченных достижений при одновременном ускорении темпов прогресса в достижении трех результатов, преобразующих жизнь людей, и Целей в области устойчивого развития. Для этого необходимо принять смелые, новаторские и доказавшие свою эффективность решения, основанные на стратегических партнерских связях между государственным и частным секторами и инновационных подходах к обеспечению долгосрочного финансирования, способные выдержать испытание временем в условиях глобальной неопределенности и сложных мегатенденций.

8. Недостаточный прогресс в течение следующих 4 лет сделает выполнение Программы действий МКНР и достижение трех результатов, преобразующих жизнь людей, к 2030 году невозможным. Это повлечет за собой несправедливые и, по сути, недопустимые последствия для жизни и будущего наиболее уязвимых женщин, подростков и молодежи, особенно девочек-подростков. Стратегический план ЮНФПА на 2022–2025 годы основан на твердой убежденности в том, что всеобщий охват услугами по охране сексуального и репродуктивного здоровья, реализация репродуктивных прав и достижение трех результатов, преобразующих жизнь людей, возможны только при повышенном внимании к защите и поощрению прав и всеохватного участия женщин, подростков и молодежи как проводников перемен. Это требует ускоренного осуществления конкретных действий по всему спектру программной деятельности в гуманитарной сфере и в области содействия развитию, а также вклада в укрепление социальной сплоченности и поддержание мира.

9. ЮНФПА убежден в том, что возглавляемые женщинами движения, организации и инициативы играют центральную роль в реализации Программы действий МКНР, а также итогов ее обзоров.¹ Считая концепцию «взаимопересечения» (согласно которой факторы расовой, классовой и гендерной принадлежности создают частично перекрывающиеся и взаимозависимые системы дискриминации или обездоленности) одной из наиболее сложных проблем, препятствующих реализации повестки дня МКНР, ЮНФПА признает необходимость преобразования гендерно обусловленных моделей распределения властных полномочий в обществе, фундаментом которых является неравенство, в целях обеспечения того, чтобы каждый человек, где бы он ни находился, был в состоянии самостоятельно распоряжаться своим телом, осуществлять свои права и обладать доступом к открывающимся возможностям без дискриминации, социальной изоляции и насилия, включая вредные обычаи. Поэтому ЮНФПА будет придавать первостепенное значение вопросам привлечения финансирования, осуществления программ и мобилизации внутренних ресурсов, выделяемых целевым назначением для обеспечения гендерного равенства, реализации прав и ведущей роли, права самостоятельно распоряжаться своим телом, всеохватного участия, а также расширения прав и возможностей женщин.

10. Наряду с этим ЮНФПА внесет ряд ключевых изменений и будет внедрять новые методы работы в поддержку реализации своего нового стратегического плана на 2022–2025 годы. Краткое описание данных изменений представлено во вставке 1, приведенной ниже.

¹ Итоговые документы региональных обзорных конференций содержат рекомендации по вопросам народонаселения и развития для каждого региона, принявшего конкретные итоговые документы.

Вставка 1.**Ключевые изменения стратегической направленности, внесенные в Стратегический план ЮНФПА на 2022–2025 годы**

- a) Сосредоточение внимания на достижении трех результатов, преобразующих жизнь людей, в масштабах всей организации;
- b) Обеспечение учета последствий мегатенденций, таких как изменение климата, демографические сдвиги, проявления неравенства и цифровизация, в ходе планирования и реализации программ;
- c) Усиление внимания к «группам населения, оставшимся без внимания», с особым акцентом на том, чтобы «в первую очередь охватить тех, кто нуждается в помощи больше всего»;
- d) Расширение масштабов предоставления высококачественных всеобъемлющих сведений и услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья в рамках реализации планов действий по обеспечению всеобщего охвата медико-санитарным обслуживанием;
- e) Нарастивание потенциала гуманитарного реагирования в целях повышения эффективности мер по охране жизни женщин, подростков и молодежи, особенно девочек-подростков, при одновременном решении вопросов охраны психического здоровья и оказания психосоциальной поддержки;
- f) Обеспечение всестороннего учета вопросов повышения устойчивости к внешним воздействиям, предупреждения чрезвычайных ситуаций, обеспечения готовности к ним и принятия мер на раннем этапе, а также придание особого значения взаимодополняющему характеру мероприятий по оказанию гуманитарной помощи, содействию развитию и поддержанию мира;
- g) Обеспечение учета многосекторальных потребностей женщин, подростков и молодежи и решение проблем, связанных со структурными проявлениями неравенства, такими как дискриминационные гендерные и социальные нормы, которые препятствуют достижению результатов, преобразующих жизнь людей;
- h) Подстраивание программной и технической помощи к местным условиям в целях повышения эффективности мер реагирования в рамках процессов, возглавляемых страновыми отделениями, на основе концепции «присутствия учреждений системы Организации Объединенных Наций на местах»;
- i) Усиление нормативной роли ЮНФПА во всех странах мира, где ЮНФПА осуществляет свою деятельность;
- j) Осуществление перехода от *разового* к *долгосрочному* финансированию деятельности по реализации повестки дня МKNP;
- k) Активизация и расширение партнерских связей, в том числе с частным сектором, организациями гражданского общества, международными финансовыми учреждениями, научно-преподавательским сообществом и средствами массовой информации, а также партнерских отношений в рамках сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества;
- l) Повышение внимания к совместной подотчетности в соответствии с реформами, принципами и практикой Организации Объединенных Наций.

11. В последующих разделах настоящего документа содержится описание: a) контекста, на основе которого был разработан стратегический план; b) ожидаемых результатов; c) мест осуществления деятельности и порядка достижения результатов; d) внутреннего потенциала ЮНФПА, который потребуется нарастить в целях достижения результатов; e) выявленных факторов риска и мер по их снижению; и f) порядка осуществления текущего контроля и проведения оценок эффективности осуществления стратегического плана и достижения запланированных результатов.

II. Контекст

Глобальные тенденции

12. Человечество подошло к переломному моменту: кардинальные сдвиги в климате, демографии, усилении неравенства и технологиях привели к изменениям, которые никогда ранее мир не видел. Усиливающиеся стихийные бедствия, деградация окружающей среды, чрезвычайные ситуации в сфере общественного здравоохранения, такие как глобальные пандемии, и конфликты вызывают гуманитарные катастрофы, приводят к сбоям в предоставлении и использовании информации и услуг в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья и ставят женщин и девочек в уязвимое положение перед хищническим отношением, эксплуатацией и насилием. Эти изменения оказывают негативное воздействие на ход продвижения вперед и в ряде случаев угрожают обратить вспять успехи, достигнутые на пути ускорения темпов реализации повестки дня МKNP и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

13. Ожидается, что в предстоящие годы численность населения Земли увеличится на два миллиарда человек — с 7,7 миллиарда в настоящее время до 9,7 миллиарда человек в 2050 году. С демографической точки зрения страны мира становятся все более разнообразными: в одних странах отмечается снижение коэффициента рождаемости и крупномасштабное старение населения, в то время как в других — относительно более высокий коэффициент рождаемости и рост численности более молодого населения. Население мира стремительно стареет. В настоящее время люди в возрасте 60 лет и старше составляют 12,3 процента населения мира, а к 2050 году этот показатель вырастет почти до 22 процентов. В то время как около половины населения мира проживает в странах с коэффициентом рождаемости, не обеспечивающим воспроизводство населения (2,1 деторождения в расчете на одну женщину), в 2019 году 33 из 36 стран или территорий, где коэффициент рождаемости превышает 4 деторождения в расчете на одну женщину, были расположены в Африке к югу от Сахары. Изменение демографической структуры населения влечет за собой далеко идущие последствия для устойчивого развития, особенно в отношении способности государств предоставлять социальную защиту и услуги здравоохранения (в том числе информацию и услуги в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья) и обеспечивать осуществление репродуктивных прав. Поэтому применение подхода, охватывающего все этапы жизни человека, крайне необходимо для удовлетворения диверсифицированных потребностей и преобразования демографических дивидендов в человеческий капитал.

14. Примерно 55 процентов населения мира проживает в небольших и крупных городах, а к 2050 году уровень урбанизации, согласно прогнозам, достигнет почти 70 процентов. Для многих урбанизация открыла возможности для улучшения состояния здоровья и привела к социально-экономическому процветанию, но она также способствовала широкому распространению трущоб и неформальных поселений, в которых зачастую отсутствуют основные услуги, в том числе по охране сексуального и репродуктивного здоровья, и не существует эффективных механизмов предупреждения гендерно мотивированного насилия и реагирования на него. Обеспечение всеобщего доступа к средствам охраны сексуального и репродуктивного здоровья и реализации репродуктивных прав будет иметь решающее значение для решения проблемы нищеты в городах. При надлежащих политических установках и инвестициях в развитие городов урбанизация способна открыть новую эру благополучия и уважения человеческого достоинства, эффективного использования ресурсов и всеохватного экономического роста.

15. Неравенство как внутри стран, так и на межгосударственном уровне по-прежнему остается одной из главных угроз для достижения устойчивого социально-экономического развития и наращивания человеческого потенциала. Хотя недавно проявившиеся тенденции свидетельствуют о прогрессе в сокращении масштабов нищеты, экономические движущие силы обеспечивают беспрецедентное процветание незначительного меньшинства, оставляя огромное число людей

обездоленными. Женщины, подростки и молодежь (особенно те, кто подвержен воздействию взаимопересекающихся факторов уязвимости по причине инвалидности, расизма, ксенофобии, сексуальной ориентации и гендерной идентичности, этнической принадлежности или отсутствия статуса резидента) не только не имеют возможности обеспечить себе экономическое процветание, но и лишены доступа к уже имеющимся возможностям наращивания своего человеческого потенциала, таким как образование, здравоохранение и цифровые технологии. Более того, по мере того, как цифровизация открывает все новые возможности, она также порождает цифровой разрыв, в результате которого миллионы людей не могут получить доступ к новым технологиям или безопасно ориентироваться в них. Распространение недостоверной информации, дезинформация, киберпреступность и насилие в цифровом пространстве наносят ущерб институтам здравоохранения и правосудия и подрывают доверие широкой общественности, ставя под угрозу здоровье и благополучие социально отчужденных слоев населения и увеличивая их отставание в процессе развития. Стремительное развитие вспомогательных репродуктивных технологий привело к еще большему разрыву, расширив возможности репродуктивного выбора для одних, но оставив многих других без доступа к этим жизненно важным услугам или подвергнув людей риску использования непроверенных технологий, предлагаемых в отсутствие нормативно-правового регулирования или обеспечения качества.

16. Изменение климата и другие стихийные бедствия представляют собой серьезную угрозу для осуществления Программы действий МKNP и достижения Целей в области устойчивого развития в полном объеме. Засухи, отсутствие надежного водоснабжения, наводнения и оползни, сильные тропические бури и ураганы, а также затяжные гуманитарные кризисы приводят к перемещению миллионов людей, обостряют проблемы, обусловленные отсутствием продовольственной безопасности, повышают уязвимость к заболеваниям; становятся причиной перебоев в предоставлении и использовании услуг, а также влекут за собой всплеск гендерно мотивированного насилия. Эти факторы оказывают непропорционально сильное влияние на жизнь женщин и девочек, детей, пожилых людей и других уязвимых групп населения. Более половины всех случаев материнской смертности происходит в условиях гуманитарных кризисов и нестабильности. Недавно проявившиеся тенденции свидетельствуют о росте числа и масштабов гуманитарных чрезвычайных ситуаций, а число людей, нуждающихся в гуманитарной помощи, увеличилось со 137 миллионов в 2017 году до 235 миллионов в 2021 году. Чтобы противостоять этим тенденциям, крайне важно уделять самое пристальное внимание обеспечению готовности к рискам бедствий и усилению систем гуманитарного реагирования, которые должны быть гибкими, адаптируемыми и устойчивыми к внешним воздействиям перед лицом угроз и факторов неопределенности, которые могут возникнуть в будущем.

17. Вместе с тем, человечество как никогда близко к достижению цели обеспечения охраны сексуального и репродуктивного здоровья и реализации репродуктивных прав всех людей. Во всем мире доступность современных услуг по планированию семьи повысилась с 73,6 процента в 2000 году до 76,8 процента в 2020 году. Однако более 200 миллионов из 885 миллионов женщин, проживающих в развивающихся регионах и желающих предотвратить беременность, не имеют возможности воспользоваться современными методами контрацепции. Кроме того, неудовлетворенная потребность в противозачаточных средствах по-прежнему наиболее высока среди подростков.

18. Материнская смертность снизилась с 451 000 случаев в 2000 году до 295 000 в 2017 году, то есть на 38 процентов, а доля женщин репродуктивного возраста, умерших по причинам, связанным с беременностью и родами, которая в 2017 году оценивалась в 9,2 процента, с 2000 года снизилась на 26,3 процента. Однако в течение последних 5 лет это снижение приостановилось. Принятие эффективных мер по устранению причин материнской смертности, включая небезопасные аборты и

отсутствие ухода после аборта, которые стали причиной примерно 13 процентов таких смертей, также имеет решающее значение.

19. Несмотря на устойчивое снижение уровня гендерно мотивированного насилия, его распространенность по-прежнему вызывает тревогу. В результате анализа имеющихся данных за период 2000–2018 годов было установлено, что примерно 736 миллионов женщин (почти каждая третья) хотя бы раз в жизни подвергались либо насилию со стороны интимного партнера, либо сексуальному насилию со стороны лица, не являющегося интимным партнером, либо и тому и другому. На сегодняшний день насилию со стороны интимного партнера подверглось свыше 640 миллионов женщин в возрасте от 15 лет и старше (26 процентов).

20. Распространенность вредных обычаев демонстрирует аналогичные тенденции. За последнее десятилетие доля молодых женщин, выданных замуж в детском возрасте, уменьшилась на 15 процентов — с каждой четвертой до примерно каждой пятой девочки. За тот же период распространенность практики проведения калечащих операций на женских половых органах снизилась на 25 процентов. В 30 странах, по которым имеются репрезентативные данные национального уровня о распространенности этого обычая, на сегодняшний день такой процедуре подвергается примерно каждая третья девочка в возрасте 15–19 лет, тогда как в 2000 году это была каждая вторая девочка.

21. Тем не менее, мы не можем игнорировать масштаб проблем, требующих своего решения. Нынешние темпы продвижения вперед по-прежнему остаются недостаточными для достижения трех результатов, преобразующих жизнь людей. Более того, пандемия COVID-19 отбросила уже достигнутый прогресс назад. Эта пандемия, которая на сегодняшний день унесла более 4 миллионов жизней и привела к инфицированию более 185 миллионов человек, усугубила проявления неравенства, и, согласно прогнозам, приведет к тому, что еще 71 миллион человек окажется ввергнутым в крайнюю нищету, а в отношении женщин и девочек разгорелась «теневая пандемия» насилия. Пандемия COVID-19 нанесла непропорционально тяжелый урон женщинам и девочкам, поскольку привела к нарастанию масштабов нищеты среди женщин, увеличению бремени их неоплачиваемой работы по уходу, а также перебоям в осуществлении программ, направленных на борьбу с гендерно мотивированным насилием и вредными обычаями. Она также крайне негативно сказалась на положении уязвимых групп населения, в том числе подростков и молодежи, пожилых людей, лиц африканского происхождения и коренных народов, лиц с инвалидностью, а также мигрантов и беженцев.

22. Согласно оценкам ЮНФПА, пандемия COVID-19 закрыла доступ к услугам по планированию семьи еще для 12 миллионов женщин. В результате пандемии темпы продвижения вперед по пути искоренения гендерно мотивированного насилия и практики проведения калечащих операций на женских половых органах к 2030 году, вероятно, замедлятся на треть. В течение следующего десятилетия может произойти два миллиона случаев проведения калечащих операций на женских половых органах, которые в противном случае были бы предотвращены, а к 2030 году может произойти еще 13 миллионов дополнительных случаев вступления в брак в несовершеннолетнем возрасте, которые бы в иных условиях не состоялись.

23. Между тем глобальный потенциал реагирования на эти факторы обеспокоенности находится под угрозой. Системы здравоохранения испытывают сильную нагрузку, а в некоторых случаях с этой нагрузкой не справляются. Целевое назначение многих ресурсов, выделявшихся для информирования и предоставления услуг в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья, было изменено; объемы официальной помощи в целях развития, направляемой на разработку политических установок и осуществлении программ в области народонаселения и развития, в том числе программ по охране сексуального и репродуктивного здоровья, за последние 5 лет сократились и, возможно, окажутся под еще большей угрозой из-за проблем в экономике, возникающих по всему миру.

24. Архитектура международной системы содействия развитию открывает новые возможности для ускорения темпов продвижения вперед, равно как и Повестка дня на период до 2030 года, программа Десятилетия действий и процесс реформирования Организации Объединенных Наций. Динамика, заданная МКНР-25, которая привела к принятию более 1 400 добровольных обязательств правительствами стран мира, многосторонними учреждениями, организациями гражданского общества, частным сектором и многими другими заинтересованными сторонами, а также празднованием 25-летия принятия Пекинской платформы действий в 2020 году, является наглядным примером укрепления партнерских связей и использования синергетического эффекта для противостояния глобальным вызовам современности.

Извлеченные уроки

25. Фактические данные, опыт работы и уроки, полученные в ходе реализации стратегического плана ЮНФПА на 2018–2021 годы, а также мер реагирования на пандемию COVID-19 и последующего восстановления, создают прочную основу для наращивания и ускорения темпов продвижения вперед по пути обеспечения всеобщего доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья и реализации репродуктивных прав, а также достижения трех результатов, преобразующих жизнь людей. К числу уроков, извлеченных в сфере ускорения прогресса, относятся следующие:

- a) коллективная система развития Организации Объединенных Наций может открыть двери для ускорения темпов достижения трех результатов, преобразующих жизнь людей;
- b) многосекторальные партнерские связи и партнерства с участием многих заинтересованных сторон, а также соответствующие экосистемы, в том числе с участием государственных органов и частных структур и сформировавшиеся в рамках сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества, имеют жизненно важное значение для решения общих актуальных проблем;
- c) подход к оказанию содействия развитию, основанный на уважении основных прав человека, имеет важнейшее значение. Применение правозащитного подхода способствует повышению эффективности и справедливости принимаемых мер реагирования, направленных на устранение барьеров, препятствующих достижению результатов, преобразующих жизнь людей;
- d) в целях ускорения темпов продвижения вперед обязательство «не оставлять никого без внимания» и акцент на обеспечении «охвата в первую очередь самых обездоленных» должны быть поставлены в основу программной деятельности;
- e) с тем, чтобы охватить те группы населения, которые нуждаются в помощи больше всего, необходимо сосредоточить внимание на глубинных причинах структурных проявлений неравенства, выявленных пробелах и взаимопересекающихся факторах уязвимости, которые сопровождают людей на протяжении всей жизни и передаются из поколения в поколение;
- f) обеспечение ведущей роли и широкого участия молодежи ускоряет прогресс;
- g) масштабное повышение уровня интеграции и качества медицинской помощи и услуг приводит к улучшению конечных результатов в сфере охраны сексуального, репродуктивного, материнского и подросткового здоровья;
- h) наличие своевременных, высококачественных и дезагрегированных данных имеет важнейшее значение для выявления самых обездоленных в целях разработки адресных программ помощи таким группам населения;
- i) всесторонний учет факторов повышения устойчивости к внешним воздействиям и укрепление системного подхода к удовлетворению потребностей в чрезвычайной помощи при одновременном устранении коренных причин уязвимости имеют решающее значение

для разработки устойчивых технических решений и обеспечения дальнейшего продвижения вперед;

- j) вложение средств в расширение возможностей организации в области освоения накопленного опыта, внедрения новаторских решений и адаптации к меняющимся условиям, в том числе с помощью цифровых технологий, могут ускорить темпы прогресса в достижении трех результатов, преобразующих жизнь людей.

26. Направление инвестиций в охрану сексуального и репродуктивного здоровья и реализацию репродуктивных прав, обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин и девочек является не только правильным решением, но и разумным вложением средств. Данные инвестиции могут в будущем принести странам и обществам целый ряд социальных и экономических выгод, а также выгод в сфере общественного здравоохранения и способствовать искоренению нищеты. Согласно проведенному ЮНФПА в 2019 году анализу, для достижения трех преобразующих жизнь людей результатов к 2030 году, помимо запланированных инвестиций, за период 2020–2030 годов необходимо вложить дополнительные средства в размере 222,2 млрд долл. США. Это численное значение включает в себя 59,9 млрд долл. США для полного удовлетворения потребностей в средствах планирования семьи, 103,6 млрд долл. США для искоренения материнской смертности от предотвратимых причин и 58,7 млрд долл. США для искоренения гендерно мотивированного насилия и вредных обычаев, включая практику вступления в брак в несовершеннолетнем возрасте и проведения калечащих операций на женских половых органах.

III. Ожидаемые результаты в области развития

27. Стратегический план ЮНФПА на 2022–2025 годы призван обеспечить всеобщий доступ к средствам охраны сексуального и репродуктивного здоровья и реализации репродуктивных прав, а также ускорить темпы продвижения вперед в осуществлении Программы действий (МКНР). При достижении этих целей ЮНФПА будет вносить непосредственный вклад в реализацию Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и, в частности, достижение Целей 3, 5, 10, 13, 16 и 17 в области устойчивого развития, а в конечном счете и Цели 1 в соответствии с принципами Повестки дня на период до 2030 года, касающимися защиты прав человека, универсальности и задачи «никого не оставить без внимания».

28. Согласно стратегическому плану основными целевыми группами являются женщины, подростки и молодежь, особенно девочки-подростки. ЮНФПА будет применять подход, охватывающий все этапы жизни человека, признавая, что люди испытывают различные и меняющиеся потребности на протяжении своей жизни, а также подход, основанный на взаимосвязи поколений. Стратегический план вновь подтверждает приверженность Фонда делу придания первостепенного значения задаче обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек, в том числе всеохватности, защиты прав женщин, а также ведущей роли женщин и их права самостоятельно распоряжаться своим телом.

29. Стратегический план ориентирован на то, чтобы в ходе достижения результатов никто не остался без внимания, и в первую очередь нацелен на удовлетворение потребностей самых обездоленных, принимая во внимание такие факторы и характеристики, зачастую связанные с дискриминацией и отчуждением, как а) гендерная принадлежность; b) возраст; c) культурные особенности и этническая принадлежность, раса, язык и религия; d) инвалидность; e) место проживания; f) статус мигранта, лица, ищущего убежища, беженца и перемещенного лица; g) основные группы населения; h) социально-экономический статус и связанные с ним факторы; и i) другие факторы, такие как ВИЧ-инфицированность и СПИД. Эти факторы и их влияние могут

отличаться в зависимости от местных условий. Наряду с этим в стратегическом плане будут учтены дополнительные специфические факторы, актуальные для конкретного региона или страны мира.

30. Стратегический план ЮНФПА на 2022–2025 годы продолжит продвигать усилия по достижению трех результатов, преобразующих жизнь людей, к 2030 году, а также в ходе взаимодействия ЮНФПА с другими организациями системы Организации Объединенных Наций и партнерами будет способствовать достижению следующих трех конечных результатов к 2025 году:

конечный результат 1: ускорение темпов сокращения неудовлетворенной потребности в средствах планирования семьи к 2025 году;

конечный результат 2: ускорение темпов сокращения материнской смертности от предотвратимых причин к 2025 году;

конечный результат 3: ускорение темпов сокращения числа случаев гендерно мотивированного насилия и распространенности вредных обычаев к 2025 году.

31. *Эти три конечных результата взаимосвязаны.* Искоренение гендерно мотивированного насилия и вредных обычаев способствует полному удовлетворению потребностей в средствах планирования семьи и искоренению материнской смертности от предотвратимых причин. Полное удовлетворение потребностей в средствах планирования семьи имеет решающее значение для искоренения материнской смертности от предотвратимых причин. Мероприятия, направленные на искоренение материнской смертности от предотвратимых причин и полное удовлетворение потребностей в средствах планирования семьи, также способствуют искоренению гендерно мотивированного насилия.

32. ЮНФПА будет вносить свой вклад в достижение этих трех взаимосвязанных результатов путем достижения *6 взаимосвязанных промежуточных результатов*. В число областей достижения этих промежуточных результатов входят а) политика и подотчетность; b) качество медицинской помощи и услуг; c) гендерные и социальные нормы; d) демографические изменения и данные; e) гуманитарная деятельность; и f) подростки и молодежь. Мероприятия, направленные на обеспечение достижения всех промежуточных результатов, способствует достижению каждого из конечных результатов, поскольку все они имеют многомерную взаимосвязь по принципу «многие со многими» с предусмотренными конечными результатами.

Промежуточный результат в области разработки политических установок и обеспечения подотчетности

К 2025 году повысить уровень интеграции вопросов охраны сексуального и репродуктивного здоровья и защиты репродуктивных прав, а также предупреждения гендерно мотивированного насилия, искоренения вредных обычаев и реагирования на них в политические установки и планы, относящиеся к обеспечению всеобщего охвата медико-санитарным обслуживанием, а также иные соответствующие законодательные акты, политические установки, планы и механизмы обеспечения подотчетности

33. Интеграция вопросов охраны сексуального и репродуктивного здоровья в национальные политические установки и рамочные программы по содействию развитию повышает вероятность того, что в ходе осуществления своих действий в области развития, в том числе посредством выделения конкретных ресурсов, данная страна примет обязательства в отношении достижения трех результатов, преобразующих жизнь людей, что имеет решающее значение для ускорения темпов продвижения вперед. Достижение данного промежуточного результата предполагает интеграцию вопросов охраны сексуального и репродуктивного здоровья и реализации репродуктивных прав, включая три результата, преобразующие жизнь людей, в пакеты услуг, предоставляемые в целях обеспечения всеобщего охвата медико-санитарным обслуживанием, справедливые схемы долгосрочного финансирования, механизмы обеспечения подотчетности, а также политические

установки и планы, связанные с оказанием первичной медико-санитарной помощи, в качестве основы действий по ускорению темпов продвижения вперед по пути к обеспечению хорошего состояния здоровья и благополучия людей. Наряду с этим достижение данного промежуточного результата направлено на интеграцию трех результатов, преобразующих жизнь людей, в многосекторальные политические установки и законодательные акты, в том числе политические установки, связанные с повышением устойчивости к внешним воздействиям, обеспечением готовности и снижением риска бедствий.

34. ЮНФПА будет вести работу по достижению данного промежуточного результата во взаимодействии с рядом партнеров по системе Организации Объединенных Наций, в том числе с Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН–женщины»), ПРООН, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДУ (ЮНЭЙДС).

Промежуточный результат в области повышения качества медицинской помощи и услуг

К 2025 году нарастить потенциал систем, учреждений и местных сообществ в целях предоставления высококачественной всеобъемлющей информации и услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья, в том числе предметов снабжения, а также основных услуг, связанных с решением проблемы гендерно мотивированного насилия и вредных обычаев

35. Повышение наличия, приемлемости, ценовой доступности и качества услуг имеет решающее значение с точки зрения расширения масштабов использования услуг и, следовательно, способствует ускорению темпов продвижения вперед по пути достижения трех результатов, преобразующих жизнь людей. В ходе достижения данного промежуточного результата происходит укрепление систем здравоохранения и социальной защиты вследствие наращивания их потенциала путем практической реализации всеобъемлющего пакета мероприятий по информированию и охране сексуального и репродуктивного здоровья, предоставления услуг в рамках противодействия гендерно мотивированному насилию и вредным обычаям, в том числе в сфере охраны психического здоровья и оказания психосоциальной помощи, на основе подхода, охватывающего все этапы жизни человека, а также наращивания потенциала и повышения компетентности и обеспечения наличия медицинских кадров. Уделяя особое внимание вопросам предоставления и использования высококачественной медицинской помощи и услуг, данный промежуточный результат направлен на удовлетворение потребностей самых обездоленных, включая лиц с инвалидностью.

36. ЮНФПА будет вести работу по достижению данного промежуточного результата во взаимодействии с рядом партнеров по системе Организации Объединенных Наций, в том числе с ВОЗ, Структурой «ООН–женщины», ЮНИСЕФ, ЮНЭЙДС, ПРООН, Всемирной продовольственной программой и Программой ООН по окружающей среде, а также с Международной организацией по миграции (МОМ).

Промежуточный результат в области изменения гендерных и социальных норм

К 2025 году укрепить механизмы и нарастить потенциал субъектов деятельности и учреждений в целях устранения дискриминационных гендерных и социальных норм и продвижения принципов гендерного равенства и самостоятельности женщин в принятии решений

37. Гендерные и социальные нормы определяют уровень представленности мнений, прав и способности женщин самостоятельно принимать решения в своих семьях и обществе, лежат в основе многих моделей поведения и видов практики, которые подвергают женщин и девочек воздействию вредных обычаев и препятствуют использованию услуг, способных улучшить состояние их здоровья,

помочь им реализовать свои права или защитить свое достоинство. Решение проблемы вредных социальных и гендерных норм и ликвидация дискриминации будет способствовать наращиванию потенциала на индивидуальном, общинном и национальном уровнях, что позволит устранить коренные структурные причины проявлений неравенства, расширить права и возможности женщин, подростков, молодежи и самых обездоленных слоев населения и поощрить позитивные модели поведения, нацеленные на формирование здорового образа жизни, а также позитивные гендерные и социальные нормы, что в своей совокупности будет способствовать ускорению темпов продвижения вперед по пути достижения трех результатов, преобразующих жизнь людей.

38. ЮНФПА будет вести работу по достижению данного промежуточного результата во взаимодействии с рядом партнеров по системе Организации Объединенных Наций, в том числе со Структурой «ООН–женщины», ПРООН и ЮНИСЕФ.

Промежуточный результат в области учета демографических изменений и обработки данных

К 2025 году укрепить системы сбора и обработки данных и фактических сведений, обеспечивающих учет демографических изменений и других мегатенденций (включая старение населения и изменение климата), в политических установках и программах по вопросам развития, особенно тех, которые связаны с охраной сексуального и репродуктивного здоровья и защитой репродуктивных прав

39. ЮНФПА признает, что в отсутствие дезагрегированных высококачественных данных и фактической информации ускорить темпы продвижения вперед по пути достижения трех результатов, преобразующих жизнь людей, и Целей в области устойчивого развития не представляется возможным. Наличие данных и фактологической информации необходимо обеспечить в целом ряде соответствующих секторов, а также для принятия ряда важнейших политических и программных решений. Это включает в себя определение темпов изменений, необходимых для достижения трех результатов, преобразующих жизнь людей; выявление самых обездоленных групп населения; понимание стоящих задач и имеющихся пробелов в достижении результатов, преобразующих жизнь людей; прогнозирование и практическую реализацию методов расширения масштабов проводимых мероприятий, а также оценку степени воздействия таких мероприятий.

40. ЮНФПА будет вести работу по достижению данного промежуточного результата во взаимодействии с рядом партнеров по системе Организации Объединенных Наций, в том числе с ЮНИСЕФ, ВОЗ, Структурой «ООН–женщины», ПРООН, Отделом народонаселения Организации Объединенных Наций и региональными органами Организации Объединенных Наций.

Промежуточный результат в области гуманитарной деятельности

К 2025 году нарастить потенциал важнейших субъектов деятельности и систем в области обеспечения готовности, принятия мер на раннем этапе и проведения жизненно важных мероприятий, которые являются своевременными, комплексными, учитывающими риск возникновения конфликтов и последствия изменения климата, гендерно преобразующими и ориентированными на поддержание мира

41. ЮНФПА ведет работу на местах до, во время и после кризисных ситуаций. Не представляется возможным обеспечить ускорение темпов продвижения вперед по пути достижения трех результатов, преобразующих жизнь людей, без придания первостепенного значения мерам по обеспечению готовности, упреждающим действиям и реагированию на раннем этапе, а также проведению мероприятий по спасению жизни людей с особым вниманием к чрезвычайным обстоятельствам гуманитарного характера в конфликтных и постконфликтных ситуациях. В рамках достижения данного промежуточного результата ЮНФПА, используя свои сравнительные преимущества в деле продвижения прав и свободы выбора женщин и девочек, будет обеспечивать взаимодополняемость своих усилий в области оказания гуманитарной помощи, содействия развитию и поддержания мира.

42. ЮНФПА будет вести работу по достижению данного промежуточного результата во взаимодействии с рядом партнеров по системе Организации Объединенных Наций, в том числе с Управлением Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), ВОЗ, УВКБ, ЮНИСЕФ, ВПП, Структурой «ООН–женщины», Управлением Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства и ПРООН, а также с МОМ.

Промежуточный результат в области работы с подростками и молодежью

К 2025 году укрепить навыки и расширить права и возможности подростков и молодежи в целях обеспечения их свободы распоряжаться своим телом, ведущей роли и участия, а также наращивания человеческого капитала

43. Ускорение темпов реализации Программы действий МKNP и достижения трех результатов, преобразующих жизнь людей, требует, чтобы молодежь, в частности молодые женщины, реализовали свое право делать осознанный выбор в отношении своего тела, своей жизни и мира, в котором они живут. Работа по обеспечению достижения данного промежуточного результата позволит развить навыки подростков и молодежи и расширить их возможности в принятии обоснованных решений относительно своей жизни, в том числе по вопросам охраны сексуального и репродуктивного здоровья и реализации репродуктивных прав. Мероприятия, обеспечивающие достижение данного промежуточного результата, позволят снизить риск того, что у подростков сформируются пагубные привычки, а также будут способствовать укреплению позитивных и защитных факторов, поддерживающих развитие молодежи. Наряду с этим принимаемые меры будут способствовать вовлечению подростков и молодежи в процессы, связанные с обеспечением развития в условиях изменения климата, а также в усилия, направленные на смягчение последствий кризисных ситуаций гуманитарного характера и сохранение мира с особым вниманием к ускорению темпов продвижения вперед по пути достижения трех результатов, преобразующих жизнь людей.

44. ЮНФПА будет вести работу по достижению данного промежуточного результата во взаимодействии с рядом партнеров по системе Организации Объединенных Наций, в том числе с ЮНИСЕФ, Структурой «ООН–женщины», Канцелярией Посланника Генерального секретаря по делам молодежи, ВОЗ, Международной организацией труда, ПРООН и УВКПЧ.

45. ЮНФПА определил 6 факторов ускорения темпов продвижения вперед по пути достижения 6 взаимосвязанных промежуточных результатов, описанных выше:

- a) реализация подходов, основанных на уважении прав человека и обеспечении гендерно ориентированных преобразований;
- b) внедрение инноваций и цифровизация;
- c) формирование партнерских связей, развитие сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества, а также обеспечение долгосрочного финансирования;
- d) сбор и обработка данных и фактической информации;
- e) соблюдение принципов «никого не оставить без внимания» и «в первую очередь охватить самых обездоленных»;
- f) повышение устойчивости к внешним воздействиям и адаптация к меняющейся обстановке, а также взаимодополняемость усилий в области содействия развитию, оказания гуманитарной помощи и поддержания мира.

Диаграмма 2.

Матрица «6+6», сводящая воедино 6 промежуточных результатов и 6 факторов ускорения темпов продвижения вперед по пути достижения трех результатов, преобразующих жизнь людей

...обеспечивает продвижение вперед по пути достижения следующей цели, предусмотренной стратегическим планом:

Обеспечение всеобщего доступа к средствам охраны сексуального и репродуктивного здоровья и реализации репродуктивных прав, а также ускорение темпов продвижения вперед в осуществлении Программы действий (МКНР)



... что способствует достижению трех взаимосвязанных конечных результатов:

Ускорение темпов сокращения неудовлетворенной потребности в средствах планирования семьи к 2025 году	Ускорение темпов сокращения материнской смертности от предотвратимых причин к 2025 году	Ускорение темпов сокращения числа случаев гендерно мотивированного насилия и распространенности вредных обычаев к 2025 году
--	---	---



... ускорение темпов продвижения вперед по пути достижения 6 взаимосвязанных промежуточных результатов:

В области разработки политических установок и обеспечения подотчетности	В области повышения качества медицинской помощи и услуг	В области изменения гендерных и социальных норм	В области учета демографических изменений и обработки данных	В области гуманитарной деятельности	В области работы с подростками и молодежью
---	---	---	--	-------------------------------------	--



6 факторов ускорения...

Реализация подходов, основанных на уважении прав человека и обеспечении гендерно ориентированных преобразований	Внедрение инноваций и цифровизация	Формирование партнерских связей, развитие сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества, а также обеспечение долгосрочного финансирования;	Сбор и обработка данных и фактической информации	Соблюдение принципов «никого не оставить без внимания» и «в первую очередь охватить самых обездоленных»	Повышение устойчивости к внешним воздействиям и адаптация к меняющейся обстановке, а также взаимодополняемость усилий в области содействия развитию, оказания гуманитарной помощи и поддержания мира.
---	------------------------------------	---	--	---	---



Глобальные мероприятия по программам ЮНФПА	Региональные мероприятия по программам ЮНФПА	Мероприятия по страновым программам ЮНФПА, приведенные в соответствие с приоритетными задачами Рамочных программ по сотрудничеству в области устойчивого развития и планами гуманитарного реагирования Организации Объединенных Наций
--	--	---

46. В пунктах 47–79 объясняется, как ЮНФПА и его партнеры могут использовать 6 промежуточных результатов и 6 факторов ускорения в целях достижения конечных результатов, предусмотренных стратегическим планом. Поскольку три результата, преобразующие жизнь людей, взаимосвязаны, предлагаемые пути достижения одного из конечных результатов могут оказаться актуальными и в процессе достижения других конечных результатов.²

А. Конечный результат 1: Ускорение темпов сокращения неудовлетворенной потребности в средствах планирования семьи к 2025 году

47. В целях достижения конечного результата 1 принимаемые меры будут сосредоточены на ускорении темпов продвижения вперед к полному удовлетворению потребности в средствах планирования семьи. Меры, направленные на достижение данного конечного результата, непосредственно способствуют достижению Цели 3 в области устойчивого развития (обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте); и Цели 5 (обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек). Более конкретно их реализация вносит вклад в решение целевой задачи 3.7 (к 2030 году обеспечить всеобщий доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, включая услуги по планированию семьи, информирование и просвещение, а также учет вопросов охраны репродуктивного здоровья в национальных стратегиях и программах) и целевой задачи 5.6 (к 2030 году обеспечить всеобщий доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья и возможностям реализации репродуктивных прав в соответствии с Программой действий МКНР и Пекинской платформой действий и итоговыми документами конференций по рассмотрению хода их выполнения). Обеспечение достижения данного результата также способствует осуществлению Глобальной стратегии охраны здоровья женщин, детей и подростков на 2016–2030 годы.

48. Ускорения темпов сокращения неудовлетворенных потребностей в средствах планировании семьи добиться не получится, если первостепенное значение не будет придано таким направлениям деятельности, как: а) включение вопросов планирования семьи в политические установки и программы в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья и реализации репродуктивных прав, а также в пакет услуг, предоставляемых в целях обеспечения всеобщего охвата медико-санитарным обслуживанием; б) вложение средств в основанные на уважении прав человека, ориентированные на нужды и интересы людей, всеохватные и комплексные высококачественные услуги по планированию семьи, включая продукцию и услуги, предлагаемые на основе осознанного выбора, без каких бы то ни было ограничений, принуждения, дискриминации и насилия; в) укрепление систем сбора и обработки данных об охране здоровья; г) удовлетворение потребности в обеспечении доступа женщин и молодежи к услугам по планированию семьи посредством устранения вредных социокультурных норм и поощрения свободы действий и выбора молодых людей; и е) защита и поощрение прав отдельных лиц и групп, находящихся в наиболее неблагоприятном положении, а также лиц, оказавшихся в чрезвычайных обстоятельствах гуманитарного характера в конфликтных и постконфликтных ситуациях.

49. Согласно стратегическому плану на 2022–2025 годы ЮНФПА продолжит отстаивать и поддерживать включение вопросов планирования семьи в программы и политические установки, имеющие отношение к охране репродуктивного, материнского, неонатального, детского и подросткового здоровья, а также в механизмы обеспечения подотчетности. ЮНФПА будет поддерживать: а) включение вопросов планирования семьи в качестве одного из основных элементов

² См. приложение 2: «Примеры перемен», которые свидетельствуют об ускорении темпов достижения результатов, преобразующих жизнь людей.

в состав пакета услуг, предоставляемых в целях обеспечения всеобщего охвата медико-санитарным обслуживанием; b) основополагающие политические установки, способствующие применению комбинированного метода, обеспечению доступа и укреплению нормативно-правовой базы; c) содействие механизмам финансовой защиты населения в целях привлечения устойчивого долгосрочного финансирования услуг по планированию семьи, в том числе путем мобилизации ресурсов внутри страны; и d) активизацию усилий по укреплению систем подотчетности перед обществом. Наряду с этим ЮНФПА будет укреплять ведущую роль и расширять участие молодежи в механизмах принятия решений по вопросам разработки политических установок в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья.

50. Доля лиц, прекративших использование различных методов контрацепции, ниже в тех странах, где существуют возможности и варианты осознанного выбора и имеется свободный доступ к противозачаточным средствам. ЮНФПА продолжит вкладывать средства в предоставление высококачественных услуг и средств планирования семьи, ориентированных на нужды и интересы людей, и выступать за их предоставление для удовлетворения различных потребностей всех женщин, подростков и молодежи на уровне учреждений и местных сообществ. Это будет осуществлено путем уделения особого внимания а) расширению равного для всех доступа к высококачественным средствам и услугам в области планирования семьи; b) расширению сферы применения комбинированного метода и возможностей выбора; c) расширению системы профессиональной подготовки в области планирования семьи на основе правозащитного подхода и навыков в целях наращивания потенциала поставщиков услуг; и d) укреплению системы подотчетности посредством расширения механизмов получения отзывов и пожеланий клиентов.

51. В результате освоения опыта работы, накопленного во время пандемии COVID-19, ЮНФПА расширит масштабы мероприятий по самопомощи, связанных с планированием семьи, а также в целях распространения информации и услуг будет поддерживать виртуальные способы их предоставления, такие как обучение с помощью мобильных устройств (m-Learning).

52. Будучи одним из ведущих учреждений мирового уровня, обеспечивающим снабжение контрацептивами и средствами охраны сексуального и репродуктивного здоровья широкого потребления гарантированного качества, ЮНФПА будет уделять пристальное внимание укреплению производственно-сбытовых цепочек, устойчивых к внешним воздействиям, с тем чтобы обеспечить распределение поставляемых противозачаточных средств среди получателей помощи. ЮНФПА будет укреплять свою способность анализировать конъюнктуру рынка в отношении вариантов и возможностей производства закупок и продолжит вкладывать средства в применение экологически чистых методов закупочной деятельности. Партнерство по поставкам ЮНФПА будет оставаться основным механизмом Фонда, обеспечивающим ускорение темпов продвижения вперед в повышении доступности высококачественных средств охраны сексуального и репродуктивного здоровья и лекарств в странах с самыми высокими показателями неудовлетворенных потребностей в средствах планировании семьи.

53. Чтобы обеспечить полное удовлетворение потребностей в средствах планирования семьи к 2030 году, ЮНФПА и его партнеры должны учитывать глобальные потребности в получении помощи в условиях чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера и нестабильности. ЮНФПА будет выступать за системное внедрение обновленного минимального пакета первичных услуг, в котором планирование семьи позиционируется как мероприятие по спасению жизни людей, и использовать его с максимальной эффективностью. ЮНФПА активизирует усилия, направленные на включение услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья, в состав которых входят услуги по планированию семьи, в стратегии снижения риска бедствий и реагирования на изменение климата, в том числе в национальные программы действий по адаптации к нему.

54. С целью поощрения моделей поведения, нацеленных на формирование здорового образа жизни, ЮНФПА расширит поддержку мероприятий по планированию семьи, направленных на удовлетворение имеющихся потребностей. Это будет достигаться посредством оказания поддержки в проведении мероприятий, которые расширяют права и возможности женщин и девочек в принятии самостоятельных решений, касающихся их репродуктивной жизни. Помимо улучшения политического климата и расширения масштабов предоставления высококачественных услуг и медицинской помощи, ЮНФПА будет а) продолжать поддерживать всесторонне половое просвещение в школах и вне школ; б) расширять свою работу с мужчинами и мальчиками по формированию позитивных моделей поведения мужчин, в том числе оказывать поддержку в использовании мужских методов контрацепции; и с) укреплять партнерские связи за пределами сектора здравоохранения, в том числе с частным сектором и активистами гражданского общества. Наряду с этим ЮНФПА расширит масштабы мероприятий по устранению дискриминационных гендерных и социальных норм, стереотипов, видов практики и неравноправных властных отношений между мужчинами и женщинами, препятствующих планированию семьи, в том числе в условиях низкой рождаемости.

55. ЮНФПА продолжит оказывать поддержку в проведении цикла переписи населения и жилищного фонда 2020 года и укреплять системы регистрации актов гражданского состояния и статистического учета естественного движения населения в целях получения демографических данных, необходимых для оказания поддержки в планировании семьи и предоставлении других услуг в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья. Аналогичным образом ЮНФПА будет способствовать расширению масштабов использования данных в условиях чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера.

56. Наличие и анализ дезагрегированных данных с геопространственной привязкой имеют решающее значение для ускорения темпов продвижения вперед по пути полного удовлетворения потребностей в средствах планирования семьи и выявления тех, кто остался без внимания. Стремясь повысить уровень целеустремленности услуг, ЮНФПА будет укреплять соответствующие системы данных и научные исследования спроса, особенно в условиях быстрой урбанизации и чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера, и наращивать свой аналитический потенциал. ЮНФПА расширит разработку инвестиционных проектов, основанных на фактических данных, с тем чтобы продемонстрировать влияние планирования семьи на социально-экономическое развитие при различных демографических сценариях.

В. Конечный результат 2: Ускорение темпов сокращения материнской смертности от предотвратимых причин к 2025 году

57. В целях достижения конечного результата 2 принимаемые меры будут сосредоточены на ускорении темпов сокращения материнской смертности от предотвратимых причин к 2025 году. Меры, направленные на достижение данного конечного результата, будут непосредственно способствовать достижению Цели 3 в области устойчивого развития (обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте). Наряду с этим они способствуют осуществлению Глобальной стратегии охраны здоровья женщин, детей и подростков на 2016–2030 годы. Совместно со своими партнерами по совместной программе «Здоровье-6» (ЮНЭЙДС, ЮНИСЕФ, Структурой «ООН–женщины», ВОЗ и Группой Всемирного банка) ЮНФПА преисполнен решимости искоренить смертность и заболеваемость матерей и новорожденных от предотвратимых причин. Достижение данного конечного результата внесет вклад в решение целевой задачи 3.1 (к 2030 году снизить глобальный коэффициент материнской смертности до менее 70 случаев на 100 000 живорождений) и целевой задачи 3.7 (к 2030 году обеспечить всеобщий доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, включая услуги по планированию семьи,

информирование и просвещение, а также учет вопросов охраны репродуктивного здоровья в национальных стратегиях и программах).

58. Ускорения темпов сокращения материнской смертности от предотвратимых причин добиться не получится, если первостепенное значение не будет придано таким крайне важным направлениям деятельности, как: а) включение вопросов охраны сексуального и репродуктивного здоровья и реализации репродуктивных прав в состав политических установок, стратегий, планов и справедливых схем финансирования, имеющих отношение к обеспечению всеобщего охвата медико-санитарным обслуживанием и первичной медико-санитарной помощью; б) вложение средств в повышение качества ухода в рамках комплексных мероприятий по охране сексуального и репродуктивного здоровья, включая обучение и подготовку акушеров; в) укрепление систем сбора и обработки данных об охране здоровья; г) наращивание мер гуманитарного реагирования и предоставление услуг по охране репродуктивного и сексуального здоровья, спасающих жизнь людей; и е) повышение уровня развития навыков, знаний и образованности подростков и молодежи.

59. ЮНФПА будет укреплять системы здравоохранения посредством оказания поддержки в реализации инициатив, которые обеспечивают включение вопросов охраны сексуального и репродуктивного здоровья и реализации репродуктивных прав в состав пакетов услуг, предоставляемых в целях обеспечения всеобщего охвата медико-санитарным обслуживанием, механизмов финансовой защиты населения, и другие политические установки и программы с использованием подхода, ориентированного на нужды и интересы людей, основанного на уважении прав человека и охватывающего все этапы жизни человека. Это будет достигаться посредством а) оказания поддержки национальным усилиям, направленным на пересмотр законов и политических установок в отношении возраста согласия на половую связь, вступления в брак и получения доступа к услугам; б) оказания помощи в мобилизации внутренних ресурсов на цели охраны сексуального и репродуктивного здоровья; в) разработки основанных на фактических данных инвестиционных проектов для демонстрации их затратоэффективности; г) укрепления способности правительств стран мира играть ведущую роль и осуществлять координацию действий; д) совершенствования процессов управления системой здравоохранения на субнациональном уровне и обеспечения децентрализованного финансирования на уровне районов и учреждений; е) включения вопросов охраны сексуального и репродуктивного здоровья и реализации репродуктивных прав в состав механизмов измерения уровня обеспеченности всеобщим медико-санитарным обслуживанием в качестве неотъемлемых элементов таких механизмов; и г) укрепление механизмов обеспечения подотчетности в отношении предоставления высококачественных услуг в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья, в том числе посредством оказания поддержки широкому участию тех, кто остался без внимания, в разработке политических установок и программ, имеющих отношение к охране здоровья.

60. В сотрудничестве с ВОЗ ЮНФПА продолжит оказывать поддержку в реализации инициатив, направленных на построение систем здравоохранения, устойчивых к внешним воздействиям. ЮНФПА будет придавать первостепенное значение а) укреплению национальных систем обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям, осуществления упреждающих мер и планирования на случай непредвиденных обстоятельств; и б) включению задачи обеспечения учета гендерной проблематики, а также вопросов охраны сексуального и репродуктивного здоровья и реализации репродуктивных прав в рамочные основы восстановления, а также в политические установки и программы, имеющие отношение к реагированию на изменение климата. ЮНФПА активизирует свои усилия, направленные на укрепление ведущей роли женщин и молодежи и обеспечение их конструктивного участия в решении вопросов, имеющих отношение к охране сексуального и репродуктивного здоровья, обеспечению гендерного равенства, поддержанию мира и противодействию изменению климата.

61. ЮНФПА будет расширять масштабы мероприятий национального уровня, направленных на обеспечение справедливого доступа к всеобъемлющим услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья и повышение качества таких услуг посредством оказания поддержки национальным усилиям, нацеленным на расширение масштабов внедрения пакета основных услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья. Помимо прочего, к числу таких мероприятий относятся всестороннее половое просвещение; консультирование по вопросам планирования семьи и контрацепции; дородовое наблюдение, родовспоможение и послеродовой уход; профилактика и лечение ВИЧ-инфекции и других инфекционных заболеваний, передаваемых половым путем; обеспечение доступа к всеобъемлющей медицинской помощи в период после прерывания беременности;³ консультирование и предоставление услуг по вопросам охраны сексуального здоровья и благополучия; выявление, профилактика и лечение онкологических заболеваний репродуктивных органов и других заболеваний, таких как акушерский свищ; консультирование и услуги по лечению бесплодия. ЮНФПА продолжит играть ведущую роль в проведении глобальной кампании по искоренению акушерских свищей к 2030 году. ЮНФПА продолжит усилия, направленные на обеспечение финансирования программ профилактики и лечения акушерских свищей, социальной реинтеграции пострадавших и информационно-пропагандистской деятельности в этой области.

62. ЮНФПА будет стремиться к повышению качества медицинской помощи посредством а) укрепления сетей взаимодействия между национальными медицинскими учреждениями, в том числе в целях оказания неотложной акушерской и неонатологической помощи; б) разработки политических установок, стандартов и протоколов обслуживания для всех составных частей основного пакета услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья; в) придания первостепенного значения укреплению систем оказания первичной медико-санитарной помощи, в частности, в таких областях, как обеспечение готовности, функциональности, качества, устойчивости и долгосрочного финансирования; г) наращивания потенциала и развертывания медицинских кадров на местах; и е) укрепления способности определять целевые группы самых обездоленных слоев населения и обеспечивать всесторонний учет их прав в политических установках и механизмах обеспечения подотчетности, технических рекомендациях и системах оказания поддержки, а также при осуществлении поставок медицинских принадлежностей, повышении квалификации и наращивании кадрового потенциала.

63. Три результата, преобразующие жизнь людей, не могут быть достигнуты без крупных капиталовложений в обучение и подготовку акушерок. ЮНФПА будет укреплять свое «идейное лидерство» в акушерском деле посредством создания благоприятных условий и придания первостепенного значения задаче перевода акушерок и вспомогательного персонала на профессиональную основу. ЮНФПА расширит масштабы оказания поддержки в целях а) удовлетворения имеющихся потребностей в профессиональных акушерских кадрах; б) лицензирования и обеспечения нормативно-правового регулирования деятельности акушерок в соответствии с требованиями международных стандартов; в) оказания поддержки во внедрении моделей непрерывного ухода под руководством акушерок; г) повышения качества обучения до начала работы и профессиональной подготовки на рабочем месте; е) оказания поддержки в реализации стратегий развертывания персонала на местах; и ф) повышения уровня психосоциального благополучия.

64. С тем, чтобы искоренить материнскую смертность от предотвратимых причин в условиях гуманитарных кризисов, помимо предоставления услуг по планированию семьи и контрацепции, ЮНФПА будет а) укреплять координацию действий в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья; б) совершенствовать системы управления информацией о состоянии

³ Поддержка в этой области будет оказана в соответствии с рекомендациями ВОЗ и согласно пункту 8.25 Программы действий МКНР.

сексуального и репродуктивного здоровья; с) оказывать поддержку в проведении проверок случаев материнской смертности; и d) разрабатывать инвестиционные проекты для их осуществления в условиях гуманитарных кризисов.

65. ЮНФПА будет расширять внедрение новаторских решений в области обеспечения охраны материнского здоровья с помощью телемедицины, средств самопомощи и акушерского наблюдения и ухода посредством использования мобильных устройств для ознакомления с вспомогательными информационными материалами на рабочем месте и наращивания потенциала в виртуальном режиме. ЮНФПА будет стремиться к тому, чтобы учебные программы по акушерству все больше соответствовали требованиям международных стандартов, а медико-санитарные работники были охвачены системой нормативно-правового регулирования и лицензирования.

66. ЮНФПА будет поощрять модели поведения, нацеленные на формирование здорового образа жизни среди женщин, подростков и молодежи, в том числе девочек-подростков. ЮНФПА будет оказывать поддержку в проведении мероприятий по формированию позитивных моделей поведения мужчин в целях преобразования существующих норм и создания благоприятной среды, способствующей благосклонному и уважительному взаимодействию мужчин и мальчиков с женщинами и девочками, тем самым усиливая процесс изменения глубинных негативных и дискриминационных социальных структур, политических установок, видов практики и социальных норм, которые увековечивают проявления гендерного неравенства, в том числе в системе здравоохранения. ЮНФПА будет укреплять связи между местными сообществами и медицинскими учреждениями, в том числе путем расширения сферы охвата услугами по охране сексуального и репродуктивного здоровья, поддержки механизмов перенаправления к специалистам и широкого участия местных сообществ в общем руководстве системой здравоохранения.

67. В целях повышения качества обслуживания ЮНФПА продолжит работу по обеспечению наличия и активному использованию высококачественных данных о состоянии сексуального, репродуктивного, материнского, неонатального и подросткового здоровья, повседневно собираемых в медицинских учреждениях, а также данных, поступающих от телефонных справочных служб, центров по работе с молодежью и мобильных медицинских бригад. Получая и объединяя данные о положении населения, охране здоровья и состоянии медицинских учреждений, ЮНФПА сможет а) рассчитать индексы охваченности системами охраны сексуального и репродуктивного здоровья и механизмами финансовой защиты и б) выявить уязвимые группы населения, страдающие от несправедливого обеспечения доступа к всеобъемлющим информационным материалам и услугам в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья и реализации репродуктивных прав.

С. Конечный результат 3: Ускорение темпов сокращения числа случаев гендерно мотивированного насилия и распространенности вредных обычаев к 2025 году

68. В целях достижения конечного результата 3 принимаемые меры будут призваны обеспечить искоренение гендерно мотивированного насилия и вредных обычаев к 2030 году. Меры, направленные на достижение данного конечного результата, будут способствовать достижению Цели 5 в области устойчивого развития и, в частности, решению целевой задачи 5.2 (ликвидировать все формы насилия в отношении всех женщин и девочек в публичной и частной сферах, включая торговлю людьми и сексуальную и иные формы эксплуатации) и целевой задачи 5.3 (ликвидировать все вредные виды практики, такие как вступление в брак в несовершенном возрасте, ранние и принудительные браки и калечащие операции на женских половых органах).

69. ЮНФПА признает, что гендерно мотивированное насилие и вредные виды практики в отношении женщин и девочек являются нарушением прав человека и лишают женщин и девочек

возможности проявлять самостоятельность. Поэтому продвижение принципа гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек требует преобразования социальных и гендерных норм, изменения неравноправных властных отношений между мужчинами и женщинами и реализации прав человека.

70. Во взаимодействии с ЮНИСЕФ ЮНФПА продолжит выполнять свои обязательства в отношении искоренения практики вступления в брак в несовершеннолетнем возрасте и калечащих операций на женских половых органах в рамках их совместных программ по искоренению этих вредных видов практики. Совместно с организациями системы ООН и партнерами ЮНФПА будет оказывать поддержку в реализации инициативы «Луч света», которая представляет собой глобальное многолетнее партнерство, направленное на ликвидацию всех форм насилия в отношении женщин. Наряду с этим ЮНФПА продолжит возглавлять усилия по прекращению практики «предпочтительности сыновей», то есть выбора пола ребенка на основе гендерных предубеждений, а также искоренению других вредных обычаев.

71. В ходе проведенной в 2021 году оценки эффективности поддержки ЮНФПА в обеспечении гендерного равенства и расширении прав и возможностей женщин (за период 2012–2020 годов) были определены стратегические направления деятельности по искоренению гендерно мотивированного насилия и вредных обычаев. ЮНФПА убедился в том, что невозможно добиться ускорения темпов сокращения масштабов распространенности гендерно мотивированного насилия и вредных обычаев без вложения средств в следующие важнейшие направления деятельности: а) укрепление политических установок, нормативно-правовой базы и механизмов обеспечения подотчетности, имеющих отношение к борьбе с гендерно мотивированным насилием и вредными практиками; б) борьба с вредными или дискриминационными гендерными и социальными нормами, видами практики, основанными на стереотипах, и устоявшимися неравноправными властными отношениями между мужчинами и женщинами; в) расширение доступа к высококачественным и гендерно преобразующим основным услугам, ориентированным на нужды и интересы пострадавших; г) расширение масштабов реализации мер гуманитарного реагирования и предоставления жизненно необходимых услуг, в том числе в сфере охраны психического здоровья и психосоциальной поддержки; д) расширение возможностей подростков и молодежи проявлять самостоятельность, особенно девочек-подростков; и е) повышение доступности и активизация использования данных, имеющих отношение к гендерно мотивированному насилию и вредным обычаям.

72. В связи с этим ЮНФПА усилит включение проблематики предупреждения случаев гендерно мотивированного насилия и следования вредным обычаям, а также реагирования на них в планы действий по обеспечению всеобщего охвата медико-санитарным обслуживанием. ЮНФПА будет реализовывать всеобъемлющую концепцию институционализации подотчетности в отношении учета проблематики гендерно мотивированного насилия и вредных обычаев посредством (а) оказания поддержки в проведении мероприятий по приведению законов, имеющих отношение к борьбе с гендерно мотивированным насилием и вредными обычаями, в соответствие с требованиями международных стандартов в области прав человека и порядком их применения на практике; б) наращивания масштабов поддержки, оказываемой странам мира, в целях выполнения соответствующих рекомендаций, вынесенных органами правозащитных механизмов, таких как Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и по итогам универсальных периодических обзоров; в) укрепления организаций гражданского общества и феминистских движений; и г) выступлений в поддержку увеличения объема ресурсов, выделяемых для осуществления стратегий предупреждения случаев гендерно мотивированного насилия и следования вредным обычаям.

73. Во всех аспектах своей деятельности по предоставлению услуг ЮНФПА будет наращивать усилия, направленные на предупреждение случаев гендерно мотивированного насилия и следования вредным обычаям, что приведет к дальнейшему снижению риска подверженности гендерно

мотивированному насилию и следованию вредным практикам. ЮНФПА будет расширять свои программы в целях реагирования на нужды и интересы пострадавших и обеспечения того, чтобы виновные понесли ответственность за свои деяния. Наряду с этим ЮНФПА усилит защитные аспекты своего реагирования на случаи гендерно мотивированного насилия и следования вредным обычаям.

74. ЮНФПА повысит доступность многосекторальных основных услуг, в том числе в области профилактики, обеспечит защиту уязвимых групп населения и медицинскую помощь пострадавшим от гендерно мотивированного насилия и следования вредным обычаям. Наряду с этим ЮНФПА будет вкладывать средства в повышение качества основных услуг и обеспечение к ним равного доступа для всех посредством наращивания потенциала национальных и местных заинтересованных сторон, особенно женщин всех возрастов, участвующих в принятии решений, разработке и осуществлении программ, которые сталкиваются с взаимопересекающимися формами дискриминации.

75. В целях устранения гендерного неравенства ЮНФПА будет придавать первостепенное значение проведению мероприятий, направленных на борьбу с дискриминационными гендерными и социальными нормами, поскольку они зачастую являются основной движущей силой гендерно мотивированного насилия и вредных обычаев. ЮНФПА будет а) продвигать позитивные модели поведения мужчин, с тем чтобы бросить вызов дискриминационным нормам; б) наращивать поддержку ряда организаций гражданского общества, феминистских, конфессиональных и низовых организаций, а также отдельных активистов; в) поддерживать феминистские движения и помогать защитникам прав женщин, правозащитникам и молодежным феминистским организациям; и д) взаимодействовать со средствами массовой информации по этим вопросам.

76. Наряду с этим ЮНФПА будет укреплять навыки и расширять возможности всех людей в целях повышения их самостоятельности в реализации своих прав, свободы распоряжаться своим телом, принятии решений, выполнении ведущей роли и самоопределении. При этом ЮНФПА будет уделять пристальное внимание самым обездоленным, включая женщин и девочек, живущих в условиях чрезвычайных обстоятельств гуманитарного характера в конфликтных и постконфликтных ситуациях; лицам с инвалидностью; женщинам африканского происхождения и женщинам из числа коренных народов; а также тем, кто в наибольшей степени подвержен риску насилия и дискриминации.

77. ЮНФПА увеличит объемы средств, вкладываемых в укрепление и использование систем сбора и обработки данных о случаях гендерно мотивированного насилия и следования вредным обычаям в контексте как содействия развитию, так и гуманитарной деятельности. Это будет достигаться посредством а) наращивания массивов данных о случаях насилия в отношении женщин, в том числе в рамках инициативы по сбору данных kNOwVAW; б) расширения сферы охвата системами регистрации рождений, браков, расторжения брака и смерти женщин и девочек путем укрепления систем регистрации актов гражданского состояния и статистического учета естественного движения населения; в) наращивания национального потенциала в области дезагрегирования, анализа, распространения и использования данных, в том числе оценочных данных по малым районам и геопространственных статистических данных, в целях отслеживания случаев вступления в брак в несовершеннолетнем возрасте, ранних и принудительных браков, проведения калечащих операций на женских половых органах и показателя соотношения полов при рождении; и д) расширения сферы охвата и повышения качества данных, необходимых для расчета показателей продвижения вперед по пути достижения Цели 5 в области устойчивого развития и решения целевой задачи 5.6.

78. Будучи ведущей организацией системы Организации Объединенных Наций, координирующей действия по смягчению последствий гендерно мотивированного насилия и реагированию на него в условиях гуманитарных кризисов, ЮНФПА расширит масштабы оказания жизненно необходимой поддержки пострадавшим, в том числе путем предоставления услуг по охране психического здоровья и оказанию психосоциальной помощи. В рамках своей сферы ответственности в Межучрежденческом

постоянном комитете ЮНФПА будет наращивать потенциал и укреплять способность координировать действия по борьбе с гендерно мотивированным насилием. В целях координации распределения ответственности в области предотвращения случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств ЮНФПА нарастит свой кадровый потенциал.

79. В целях ускорения темпов продвижения вперед по пути искоренения гендерно мотивированного насилия и вредных обычаев ЮНФПА будет оказывать поддержку феминистским движениям, уделяя особое внимание группам и организациям, возглавляемым молодежью и женщинами. Наряду с этим ЮНФПА будет способствовать укреплению ведущей роли и расширению участия организаций, возглавляемых женщинами, в разработке и реализации стратегий снижения риска бедствий и повышения устойчивости к внешним воздействиям. ЮНФПА будет также наращивать потенциал женских и молодежных организаций, с тем чтобы они могли возглавить работу или играть ключевую роль в оказании поддержки достижению целей и конечных результатов, предусмотренных настоящим стратегическим планом, в разнообразных условиях гуманитарных кризисов, процесса восстановления и постконфликтных ситуаций.

IV. Где и как ЮНФПА обеспечит достижение результатов

80. Невозможно добиться ускорения темпов достижения трех результатов, преобразующих жизнь людей, не выходя за рамки «работы в привычном режиме». Поэтому ЮНФПА должен внести изменения и в способы достижения результатов, предусмотренных стратегическим планом, опираясь на свои основные сравнительные преимущества, в том числе а) присутствие более чем в 150 странах и территориях путем осуществления глобальных, региональных и страновых программ; б) экспертные знания и опыт, приобретенные за десятилетия оперативной деятельности, и с) уникальный опыт предоставления новаторских, основанных на фактических данных и уважении прав человека решений, которые охватывают как нормативные, так и оперативные аспекты в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года, реформой Организации Объединенных Наций и четырехгодичным всеобъемлющим обзором политики 2020 года.

Роль приоритетных стран в ускорении темпов обеспечения доступа к средствам охраны сексуального и репродуктивного здоровья и реализации репродуктивных прав

81. В целях ускорения темпов продвижения вперед по пути достижения трех результатов, преобразующих жизнь людей, ЮНФПА продолжит придавать первостепенное значение странам осуществления программ. Это означает сохранение глобального присутствия посредством осуществления 119 страновых программ, 2 многострановых программ, 6 региональных программ и одной глобальной программы для оказания поддержки странам осуществления программ в завершении «незавершенных дел» по Программе действий МКНР и внесении вклада в реализацию Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Прежде чем Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года будет реализована, в странах осуществления программ еще предстоит проделать огромную работу, связанную с выполнением мандата и миссии ЮНФПА, в том числе по обеспечению достижения трех результатов, преобразующих жизнь людей.

82. Согласно стратегическому плану на 2022–2025 годы ЮНФПА будет придавать первостепенное значение оказанию поддержки странам, которым предстоит пройти самый долгий путь к достижению трех результатов, преобразующих жизнь людей, одновременно помогая всем странам осуществления программ ускорить темпы продвижения вперед по пути выполнения Программы действий МКНР посредством реализации более целенаправленных мероприятий. Начиная с данного стратегического плана, ЮНФПА распределит страны осуществления программ по трем уровням в зависимости от той степени, в какой они обеспечивают достижение или превышение пороговых показателей, имеющих отношение к трем преобразующим жизнь людей результатам. К показателям, используемым в целях распределения 119 стран осуществления программ (за исключением малых островных

развивающихся государств) по трем уровням, относятся: а) потребность в средствах планирования семьи, удовлетворенная современными методами; б) коэффициент материнской смертности; и с) индекс гендерного неравенства (см. таблицу 1, приведенную ниже). 2 многострановые программы охватывают 36 малых островных развивающихся государств: 14 — в Тихоокеанском регионе и 22 — в Латинской Америке и Карибском бассейне.

Таблица 1.
Показатели в разбивке по результатам и пороговым значениям

Результат, преобразующий жизнь людей	Показатель	Пороговое значение (на основе темпов прогресса, которые желательно обеспечить к 2030 году)	
		Значение	Источник
Полное удовлетворение потребностей в средствах планирования семьи	Необходимость удовлетворения потребности в средствах планирования семьи современными методами	75 процентов	В докладе <i>World Contraceptive Use</i> [«Использование противозачаточных средств в мире»] 2019 года указано, что потребность в средствах планирования семьи, «превышающая 75 процентов, обычно считается высокой»
Искоренение материнской смертности от предотвратимых причин	Коэффициент материнской смертности	70 на 100 000 живорождений	Целевая задача 3.1 Цели 3 в области устойчивого развития
Искоренение гендерно мотивированного насилия и вредных обычаев, включая калечащие операции на женских половых органах и вступление в брак в несовершеннолетнем возрасте, ранние и принудительные браки	Индекс гендерного неравенства.	0,3 (1 = неравенство; 0 = равенство)	В докладе <i>The Human Development Report</i> [«Доклад о человеческом развитии»] за 2019 год в качестве индекса гендерного неравенства для стран с высоким уровнем человеческого развития используется коэффициент 0,3

83. Исходя из самых последних данных, предоставленных Отделом народонаселения Организации Объединенных Наций, ПРООН и ВОЗ для расчета показателей, которые указаны в таблице 1, приведенной выше, 119 стран осуществления программ ЮНФПА (кроме многострановых программ) подразделяются на следующие категории:

Уровень I. В 54 странах осуществления программ, которые отнесены к данному уровню, ни одно из пороговых значений показателей, приведенных в таблице 1, не достигнуто;

Уровень II. В 35 странах осуществления программ, которые отнесены к данному уровню, достигнуто только одно из трех пороговых значений показателей, приведенных в таблице 1;

Уровень III. В 30 странах осуществления программ, которые отнесены к данному уровню, достигнуты по меньшей мере два из трех пороговых значений показателей, приведенных в таблице 1.

84. ЮНФПА будет уделять первоочередное внимание странам, отнесенным к уровню I, в том числе 39 наименее развитым странам и 15 развивающимся странам, не имеющим выхода к морю. Наряду с этим ЮНФПА будет придавать первостепенное значение странам, находящимся в условиях текущего или недавно завершившегося гуманитарного кризиса, поскольку трех результатов, преобразующих жизнь людей, невозможно достичь без принятия мер по смягчению последствий кризисной ситуации гуманитарного характера. С учетом особой уязвимости малых островных развивающихся государств и многострановых отделений и воздействия пандемии COVID-19 ЮНФПА усилит предоставляемую им поддержку. Отнесение таких стран и отделений к категории приоритетных соответствует выводам доклада о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики 2020 года и согласуется со Стамбульской программой действий, Венской программой действий и Программой действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь САМОА»).

Новая система распределения ресурсов

85. На осуществление страновых программ ЮНФПА будет направлено почти три четверти (около 74 процентов, или 3 844,7 млн долл. США) от общего объема ресурсов ЮНФПА, которые, согласно прогнозам на 2022–2025 годы, будут иметься в наличии. Данная сумма включает в себя регулярные ресурсы в размере 815,5 млн долл. США, которые служат фундаментом ускорения темпов продвижения вперед по пути осуществления Программы действий МКНР и достижения трех результатов, преобразующих жизнь людей, на страновом уровне. Порядок выделения ресурсов, подробно описанный в следующих пунктах, относится исключительно к регулярным ресурсам, которые ЮНФПА распределяет между 121 страновой программой, включая две многострановые программы, реализуемые в Тихоокеанском регионе и Карибском бассейне.

86. Регулярные программные ресурсы распределяются между странами с помощью новой системы распределения ресурсов ЮНФПА. Этот процесс состоит из двух основных этапов:

Этап 1: Определение минимальной суммы. Это относится к минимальной сумме, которую страновой отделение получает на цели оказания поддержки в осуществлении программ и, в частности, на цели выполнения нормативной роли ЮНФПА (например, консультирование по вопросам политики, информационно-пропагандистская деятельность, управление знаниями, управление стратегическими партнерскими связями и анализ имеющихся данных).

Этап 2: Распределение оставшегося объема регулярных ресурсов на основе критериев, установленных в системе распределения ресурсов. Это гарантирует, что большая часть ресурсов будет выделена странам, которые испытывают наибольшие потребности и в наибольшей степени отстают от других в достижении трех результатов, преобразующих жизнь людей.

87. Таким образом, ЮНФПА использует новый подход, основанный на принципе «три параметра, две корректировки и одна минимальная сумма». Данный принцип означает, что общий объем регулярных ресурсов, получаемых страной, зависит от трех ключевых параметров, скорректированных с учетом численности населения и уровня дохода, и основан на равной для всех минимальной сумме в размере 500 000 долл. США, выделяемой на цели осуществления каждой страновой программы.⁴

⁴ В системе распределения ресурсов, действующей с 2013 года, применяются два разных уровня минимальной суммы:
а) 500 000 долл. США для отделений ЮНФПА в странах с низким уровнем дохода и уровнем дохода ниже среднего;
б) 300 000 долл. США для отделений ЮНФПА в странах с уровнем дохода выше среднего или высоким уровнем дохода.

- a) К *трем параметрам* относятся: i) путь, который предстоит пройти данной стране мира прежде, чем она сможет обеспечить достижение трех результатов, преобразующих жизнь людей, количественным выражением которого служат, соответственно, доля удовлетворенной потребности в средствах планирования семьи, коэффициент материнской смертности и индекс гендерного неравенства; ii) уровень неравенства в сфере здравоохранения (измеряемый в годах жизни с поправкой на инвалидность), представляющий собой количественное выражение глобального бремени болезней, рассчитанное на основе показателей материнской смертности и заболеваемости; и iii) степень уязвимости, измеряемая с помощью индекса риска INFORM (глобальный количественный показатель риска, уязвимости и способности преодоления последствий стихийных и антропогенных бедствий, рассчитанный на основе данных, приведенных в общедоступных источниках информации);
- b) К *двум корректировкам* относятся: i) учет общей численности женского населения в возрасте 10–24 лет, позволяющий отразить общую численность населения данной страны; и ii) учет величины валового национального дохода на душу населения по паритету покупательной способности, позволяющий отразить средний уровень дохода, т. е. косвенный показатель, отражающий уровень жизни населения разных стран.
- c) *Единая минимальная сумма в размере 500 000 долл. США, выделяемая на цели осуществления каждой страновой программы*, обеспечивает минимально необходимую поддержку для выполнения нормативной роли ЮНФПА при проведении подготовительных мероприятий, предоставлении технической помощи высокого уровня и поддержки в осуществлении политических установок, включая сведение воедино накопленных знаний и опыта практической работы в рамках системы развития Организации Объединенных Наций, а также содействие сотрудничеству Юг — Юг и трехстороннему сотрудничеству.

88. В течение 4-летнего срока действия стратегического плана ЮНФПА будет обеспечивать выделение 60 процентов регулярных ресурсов на цели осуществления страновых программ в странах уровня I. Наряду этим ЮНФПА увеличит объем ресурсов, выделяемых для осуществления двух многострановых программ в Тихоокеанском и Карибском субрегионах, и планирует создать механизм финансирования с целью мобилизации неосновных ресурсов для этих малых островных развивающихся государств в соответствии с положениями реформы Организации Объединенных Наций, предусматривающими расширение возможностей укрепления партнерских связей.

89. В целях увеличения объемов государственных, частных, внутренних и других ресурсов, направляемых на цели планирования и реализации программ в области народонаселения и развития в странах осуществления программ, в течение следующих 4 лет из общей суммы регулярных ресурсов в размере 815,5 млн долл. США ЮНФПА планирует ежегодно выделять по 5 млн долл. США, которые будут использованы для создания стратегического инвестиционного фонда. Стратегический инвестиционный фонд, доступ к которому будет открытым для всех стран осуществления программ, будет содействовать максимально эффективному использованию и стимулированию привлечения ресурсов, что поможет высвободить дополнительные объемы внутреннего и международного государственного и частного долгосрочного финансирования для целей ускорения темпов реализации Программы действий МKNP и достижения трех результатов, преобразующих жизнь людей, к 2030 году.

После того, как стратегический план ЮНФПА на 2022–2025 годы будет одобрен Исполнительным советом, новая система распределения ресурсов вступит в силу начиная с января 2022 года.

Формы взаимодействия

90. Когда речь заходит о формах взаимодействия посредством которого оказывается поддержка, один из главных извлеченных уроков заключается в том, что от «работы в обычном режиме» и подходов, основанных на принципе «сверху вниз», пришло время отказаться. ЮНФПА продолжит предлагать 5 форм взаимодействия, а именно: а) информационно-пропагандистскую работу, политический диалог и консультирование; б) управление знаниями; в) наращивание потенциала; г) предоставление услуг; и е) координацию действий, развитие партнерских связей, а также сотрудничество Юг — Юг и трехстороннее сотрудничество. Однако теперь Фонд отказался от централизованного порядка принятия решений о выборе формы взаимодействия, перейдя от директивных указаний центральных учреждений к иницируемому на страновом уровне выбору той формы взаимодействия, которая необходима для достижения желаемых результатов в конкретной стране осуществления программ. Этот в большей степени индивидуализированный подход позволит ЮНФПА обеспечить учет потребностей принимающей страны и предложить решения, отвечающие местным реалиям и первоочередным задачам, включая реагирование на такие назревающие проблемы, как низкая рождаемость, старение населения, изменение климата и массовое перемещение людей, что может привести к реализации новаторских подходов, которые обеспечат максимальную отдачу с точки зрения ускорения темпов достижения трех результатов, преобразующих жизнь людей. ЮНФПА стремится оставаться гибким и востребованным, используя методы изучения внешней среды и обеспечивая адаптацию своей деятельности к различным условиям и потребностям стран мира.

V. Организационная эффективность и результативность

91. Задача изменения мира также требует активизации, переосмысления и преобразования деятельности ЮНФПА в соответствии с реформированной системой развития Организации Объединенных Наций. Общие условия процесса развития, в которых ведет свою работу ЮНФПА, постоянно меняются, а достижения в области технологий множатся в геометрической прогрессии и оказывают все возрастающее влияние на жизнь людей. Сложные проблемы всемирного масштаба, такие как изменение климата, демографические сдвиги и пандемия COVID-19, ставят под угрозу достижения в области развития и требуют от ЮНФПА дальнейшего совершенствования и адаптации к меняющимся условиям.

92. Для удовлетворения потребностей мира, выходящего из пандемии COVID-19, ЮНФПА должен превратиться в организацию, которая будет более оперативной, гибкой и инновационной; будет привлекать и удерживать высококвалифицированных сотрудников, обладающих необходимыми навыками; будет постоянно расширять круг своих доноров и партнеров; и будет способна использовать новые методы взаимодействия с самыми разнообразными партнерами из государственного и частного секторов. Поэтому ЮНФПА будет опираться на свою работу в области управления преобразованиями, которая была проведена в последнее время в целях достижения трех результатов, преобразующих жизнь людей: С тем чтобы стать организацией, «отвечающей поставленным перед ней задачам» и способной играть ведущую роль в реализации повестки дня в области глобальных преобразований, ЮНФПА будет наращивать и при необходимости задействовать потенциал совершенствования своей программной деятельности, ориентированной на достижение конкретных результатов, повышать эффективность управления ресурсами, продолжать вкладывать средства в кадровое обеспечение и расширять свои партнерские связи.

Совершенствование программной деятельности с целью достижения конкретных результатов

93. ЮНФПА будет повышать качество своей программной деятельности, обеспечивая, чтобы в поддержку ускорения темпов достижения трех результатов, преобразующих жизнь людей, в программах следующего поколения были четко сформулированы и реализованы далеко идущие цели

нового стратегического плана в области преобразований. ЮНФПА пересмотрит процессы планирования и реализации программ в целях а) повышения уровня качества и подотчетности, чтобы его программы с одной стороны уделяли внимание ускорению темпов преобразований, а с другой — учитывали местные первоочередные задачи; б) применения социальных и экологических стандартов и гарантий; в) расширения масштабов добровольчества; и г) использования надежных и точных подходов к планированию результатов и ресурсов, которые будут положены в основу ускорения, адаптации и обеспечения устойчивости к внешним воздействиям. ЮНФПА продолжит разработку страновых программ в тесной увязке с приоритетными задачами Рамочных программ Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития в соответствии с реформами, проводимыми в системе Организации Объединенных Наций.

94. ЮНФПА будет укреплять систему управления, ориентированную на достижение конкретных результатов, уделяя особое внимание коллективной подотчетности в отношении достижения конкретных результатов и делая акцент на освоении накопленного опыта и адаптивном управлении. ЮНФПА усилит коллегиальную поддержку в управлении, ориентированном на достижение конкретных результатов; укрепит систему управления знаниями; и нарастит потенциал планирования сценариев развития как составной части более широких усилий всей организации, направленных на повышение уровня устойчивости к внешним воздействиям и поддержание «соответствия поставленным задачам». ЮНФПА будет проводить оценки, которые в максимально возможной степени повышают эффективность освоения накопленного опыта в масштабах всей организации и укрепляют потенциал Фонда в области проведения оценок эффективности на основе правозащитного подхода с учетом гендерных аспектов и особых потребностей лиц с инвалидностью. Наряду с этим в период осуществления стратегического плана ЮНФПА введет в действие систему адаптивного управления.

95. Программы ЮНФПА будут и далее содействовать обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей всех женщин и девочек посредством усиления и ускорения всестороннего учета гендерной проблематики путем полного выполнения Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, а также ведения работы на межсекторальной основе. В качестве одного из основных элементов своих программ Фонд будет оказывать поддержку женским движениям и другим правозащитникам, включая низовые организации.

96. Со стороны ЮНФПА будут приняты меры, которые обеспечат, чтобы никто не остался без внимания. С тем чтобы ускорить всесторонний учет особых потребностей лиц с инвалидностью в программной и оперативной деятельности ЮНФПА, в том числе посредством предоставления более доступных помещений и информации, Фонд продолжит накапливать собственный опыт и продвигать всеохватные методы практической работы. ЮНФПА будет использовать специальный маркер для отслеживания финансовых ресурсов, направляемых на цели первоочередного решения задачи обеспечения того, чтобы никто не остался без внимания.

97. ЮНФПА активизирует взаимодействие с подростками и молодежью, руководствуясь общесистемными требованиями, изложенными в документе "Молодежь 2030: молодежная стратегия Организации Объединенных Наций». В целях укрепления ведущей роли нескольких поколений ЮНФПА будет анализировать и отслеживать включение молодежных вопросов в состав страновых программ и инициатив в области кадрового обеспечения, в том числе посредством профессиональной подготовки и расширения возможностей молодых специалистов внутри организации.

98. ЮНФПА укрепит внутренний потенциал в области управления производственно-сбытовыми цепочками, особенно в сфере обеспечения гуманитарных поставок, посредством создания специального подразделения по управлению производственно-сбытовыми цепочками, которое будет более чутко реагировать на потребности программной деятельности в целях обеспечения

своевременной доставки предметов снабжения гарантированного качества на места и их распределения между получателями помощи.

99. ЮНФПА будет осуществлять управление рисками и наращивать потенциал партнеров-исполнителей в целях оказания поддержки в повышении затратноэффективности осуществления программ. В соответствии с повесткой дня Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по вопросам повышения эффективности ЮНФПА будет на ежегодной основе докладывать о повышении эффективности оперативной деятельности в результате реформирования Организации Объединенных Наций.

100. ЮНФПА будет наращивать потенциал сотрудников отделений на местах по вопросам сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества и продолжит совершенствовать механизмы, используемые для измерения эффективности такого сотрудничества.

101. В этой связи ЮНФПА приступит к внедрению новаторских решений, отвечающих требованиям завтрашнего дня, и резко повысит уровень их воздействия, особенно в плане обеспечения охвата самых обездоленных групп населения, а также будет с максимальной эффективностью использовать открывающиеся возможности, накопленный социальный капитал, финансовые средства и технологии посредством а) укрепления общеорганизационной архитектуры и потенциала в области инновационной деятельности; б) расширения масштабов внедрения новаторских решений, доказавших свою эффективность и оказывающих мощное воздействие; в) формирования новых партнерских отношений и установления связей с соответствующими инновационными экосистемами; г) наращивания и максимально эффективного использования имеющихся финансовых средств в целях внедрения новаторских решений; и е) расширения сообществ новаторов и формирования культуры инновационной деятельности.

Оптимизация управления ресурсами

102. ЮНФПА будет эффективно и результативно использовать своих наиболее квалифицированных специалистов, чтобы такие сотрудники, обладающие необходимыми навыками, оказались в нужном месте и в нужное время. ЮНФПА будет выстраивать систему стратегического кадрового обеспечения таким образом, чтобы укрепить свою способность реагировать на чрезвычайные ситуации гуманитарного характера и привлекать новых специалистов путем тщательного подбора персонала и повышения его квалификации внутри организации. Такой подход позволит преобразовать структуру персонала ЮНФПА посредством наращивания потенциала, найма и продвижения по службе, обеспечивающих успешное решение поставленных задач. С этой целью ЮНФПА будет а) совершенствовать политические установки, методы практической работы и инструменты стратегического кадрового обеспечения и глобальной мобильности сотрудников, а также упорядочит процедуру набора персонала; б) уделять пристальное внимание задаче обеспечения равной представленности, справедливого отношения и равных возможностей, а также укреплять чувство причастности среди всех сотрудников; в) продвигать общеорганизационную культуру, которая воплощает в себе миссию и ценности организации, строится на основе принципа всеохватности, укрепляет взаимное доверие, поддерживает новаторство и признает принцип подотчетности; г) продолжать проявлять заботу и способствовать поддержанию психического здоровья и благополучия своих сотрудников; е) развивать систему эффективного кадрового анализа в целях принятия своевременных решений на основе надежных фактических данных.

103. В порядке реагирования на изменение структуры финансирования деятельности ЮНФПА, характеризующееся увеличением доли неосновных ресурсов, крайне важно объединить процессы планирования ресурсов и составления бюджетов ЮНФПА, а для этого необходимо повысить уровень координации и консолидировать функции управления ресурсами. Более того, в соответствии с принципами четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики 2020 года, вновь подтвердившего принцип полного возмещения затрат, ЮНФПА будет наращивать потенциал в области подготовки

четко сформулированных и подкрепленных расчетами полной сметной стоимости предложений по финансированию программ.

104. ЮНФПА будет адаптировать свои рабочие процессы и процедуры в целях обеспечения оперативной гибкости в сочетании с подотчетностью за достигнутые результаты и использованные ресурсы. Наряду с этим ЮНФПА укрепит оперативный потенциал быстрого реагирования на чрезвычайные ситуации, уделяя особое внимание обеспечению готовности и упреждающим действиям, а также расширит возможности осуществления широкомасштабной деятельности с четкой системой подотчетности. ЮНФПА будет а) совершенствовать систему управления производственно-бытовыми цепочками, прогнозирования и заблаговременного размещения материальных запасов на местах; б) упрощать и ускорять процессы набора персонала, особенно в условиях чрезвычайных ситуаций; в) осуществлять быстрое и эффективное развертывание дополнительных сил и средств в случае необходимости; г) наращивать потенциал систем сбора и обработки данных в целях повышения уровня ориентированности программной деятельности на нужды и интересы людей, а также обеспечения более эффективного текущего контроля достигнутых результатов и дальнейшего совершенствования системы обеспечения подотчетности перед пострадавшим населением; и е) уделять пристальное внимание удовлетворению всех гуманитарных потребностей, имеющих отношение к охране сексуального и репродуктивного здоровья, реализации репродуктивных прав и предупреждению случаев гендерно мотивированного насилия как составной части усилий, направленных на достижение и поддержание трех результатов, преобразующих жизнь людей, и внесение вклада в осуществление Целей в области устойчивого развития.

105. ЮНФПА завершит осуществление проекта по преобразованию информационно-коммуникационных технологий. Система общеорганизационного планирования ресурсов, которая представляет собой основную составную часть данного проекта, обеспечит удобные для использования подсистемы, которые будут поддерживать упорядоченные рабочие процессы и способствовать повышению эффективности осуществления программ при одновременном повышении уровня кибербезопасности.

106. ЮНФПА укрепит систему общеорганизационного управления рисками, доведя ее до более высокого уровня зрелости рабочих процессов в соответствии с эталонной моделью зрелости процессов управления рисками, разработанной Комитетом высокого уровня по вопросам управления, и контрольными показателями, включенными в доклад об общеорганизационном управлении рисками Объединенной инспекционной группы. ЮНФПА обеспечит достижение данной цели посредством а) ввода в действие новой политики общеорганизационного управления рисками; б) совершенствования системы управления рисками и обновления своего документа о готовности к принятию рисков; и в) расширения функциональных возможностей системы, с тем чтобы они включали в себя автоматизированные средства превентивного контроля, функции анализа информации о рабочих процессах и возможности осуществления текущего контроля на основе имеющихся данных.

107. ЮНФПА преисполнен решимости обеспечивать всесторонний учет требований к поддержанию социальной и экологической устойчивости в ходе планирования и реализации программ, предотвращать загрязнение окружающей среды, снижать воздействие своих программ и оперативной деятельности на окружающую среду и добиваться климатической нейтральности в соответствии со Стратегией устойчивого управления в системе Организации Объединенных Наций на 2020–2030 годы. Соответственно, ЮНФПА продолжит реализацию а) стратегии повышения экологической эффективности в целях снижения воздействия на окружающую среду; и б) социальных и экологических стандартов в целях недопущения причинения непреднамеренного вреда людям и окружающей среде по причине осуществления своей программной деятельности.

Расширение партнерских связей в целях повышения уровня воздействия

108. В целях повышения уровня воздействия ЮНФПА будет расширять свои партнерства с участием многих заинтересованных сторон и взаимодействие с ними в деле внедрения новаторских решений. Партнерские связи играют основную роль в ускорении темпов продвижения вперед по пути реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и ЮНФПА признает, что укрепление стратегического взаимодействия с более широкой сетью заинтересованных сторон из государственного и частного секторов на всех уровнях является ключом к оказанию содействия социальным движениям, нацеленным на преобразования, на основе выполнения добровольных национальных обязательств, принятых в контексте МKNP-25.

109. ЮНФПА продолжит оказывать поддержку и повышать уровень общесистемной слаженности и взаимодействия, а также использовать результаты реформирования Организации Объединенных Наций как инструмент и возможность выполнения стратегического плана. В соответствии с рекомендациями по итогам четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики 2020 года и на фоне пандемии COVID-19 ЮНФПА преисполнен решимости обеспечить комплексную политическую и программную поддержку ускорения реализации Целей в области устойчивого развития в течение Десятилетия действий.

110. Наряду с этим ЮНФПА продолжит осуществление стратегии обеспечения защиты от сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств, ориентированной на интересы потерпевших. Эта работа будет проводиться по 4 основным направлениям: а) управление и координация, б) предупреждение чрезвычайных ситуаций, с) правоприменение и d) оказание помощи. В целях повышения эффективности, подотчетности и слаженности соответствующие мероприятия будут направлены в первую очередь на наращивание потенциала странового уровня. ЮНФПА продолжит обеспечивать руководство общесистемными усилиями в качестве ведущего учреждения, отвечающего за решение проблемы гендерно мотивированного насилия.

111. ЮНФПА будет развивать и расширять новые формы взаимодействия с традиционными и нетрадиционными партнерами, в том числе с широкой общественностью. Извлекая уроки из успешной деятельности партнерств, сформировавшихся в контексте реагирования на пандемию COVID-19, ЮНФПА будет расширять свою информационно-просветительскую деятельность, взаимодействовать с партнерами за пределами традиционного круга соратников, а также налаживать связи с корпоративными, благотворительными, инновационными и научными структурами в рамках более крупных партнерских экосистем. Наряду с этим ЮНФПА будет укреплять альянсы с широким спектром международных, региональных и национальных организаций и финансовых учреждений, молодежных сетей, социальных движений и женских групп, занимающихся вопросами развития. В целях укрепления оперативного и логистического потенциала, а также расширения сферы охвата ЮНФПА будет активизировать партнерские связи с конфессиональными организациями, а также с религиозными и традиционными лидерами, наращивать масштабы сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества и расширять партнерские связи в сфере гуманитарной деятельности. Наряду с этим в целях расширения работы по привлечению финансовых средств широкой общественности ЮНФПА продолжит вкладывать средства в свою Программу привлечения пожертвований частных лиц.

112. В целях диверсификации механизмов, обеспечивающих предсказуемое и гибкое финансирование, и увеличения объемов совместного финансирования по каналам механизмов тематического финансирования ЮНФПА продолжит расширять базу доноров и жертвователей. Помимо прямых взносов, поступающих от традиционных доноров, ЮНФПА продвигается вперед в привлечении пожертвований из других источников. С точки зрения расширения и диверсификации объема и способов привлечения средств в бюджет ЮНФПА вложение средств в систему управления

партнерскими связями с государственным сектором и контроля за соответствующими ресурсами по-прежнему имеет решающее значение. Наряду с этим такие инвестиции, в свою очередь, помогают оказать поддержку странам в формировании их финансовых потоков и внедрении инноваций в областях, имеющих центральное значение для осуществления мандата ЮНФПА. В контексте реформирования Организации Объединенных Наций и проведения Десятилетия действий значение таких видов вложения средств будет только возрастать, особенно при разработке глобальных инвестиционных проектов, реализация которых будет способствовать достижению трех результатов, преобразующих жизнь людей, а также составлению сметы расходов, связанных с осуществлением далеко идущих программ ЮНФПА по целому ряду направлений деятельности.

113. С точки зрения ускорения темпов продвижения вперед по пути достижения трех результатов, преобразующих жизнь людей, решающее значение имеет и коммуникационная деятельность. В течение 4 лет действия стратегического плана ЮНФПА будет расширять реализацию своей новой коммуникационной стратегии, чтобы лучше позиционировать фирменный образ ЮНФПА в целях привлечения заинтересованных сторон и ключевых аудиторий и побудить их выступать от имени ЮНФПА. Такой подход, основанный на принципе "мнение аудитории играет решающую роль", направлен на формирование необходимой коммуникационной среды посредством усиления влияния и расширения партнерских связей в области коммуникационной деятельности, которые стимулируют диалог и становятся движущим фактором преобразований на местах в контексте гуманитарной деятельности и содействия развитию.

VI. Прогнозируемые риски и меры по смягчению рисков

114. ЮНФПА выявил два типа рисков: (а) программные риски; и (б) риски оперативной обстановки. И то и другое может помешать достижению результатов, предусмотренных стратегическим планом.

115. К *программным рискам* относятся а) недостаточное вложение средств в укрепление материальной инфраструктуры; б) мероприятия по расширению экономических возможностей женщин и молодежи, масштабы которых увеличить не удалось; в) тенденция к нарастанию распространенности неинфекционных заболеваний, таких как онкологические заболевания репродуктивных органов; г) недостаточное вложение средств в образование молодежи, в основном девочек-подростков; и д) широко распространенная практика низкого уровня потребления питательных веществ среди женщин и молодежи. В целях смягчения данных рисков ЮНФПА будет разрабатывать большее число совместных инициатив и принимать участие в их реализации во взаимодействии с организациями системы Организации Объединенных Наций и другими структурами, которые ведут работу по этим направлениям.

116. К *рискам оперативной обстановки* относятся а) противодействие, ложная информация и движения, выступающие против расширения услуг в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья и реализации репродуктивных прав; б) сокращение внутренних ресурсов и снижение уровня официальной помощи в целях развития или гуманитарной помощи; в) рост гуманитарных потребностей из-за все более затяжных кризисов, в том числе связанных с конфликтами и изменением климата; г) ограничение возможностей для действий гражданского общества; и д) враждебное отношение к женщинам и молодежи, выступающим в качестве правозащитников или участников общественных движений.

117. В целях смягчения данных рисков ЮНФПА будет а) расширять свои инициативы в области информационно-пропагандистской и коммуникационной деятельности; б) продвигать многосекторальный подход к достижению трех результатов, преобразующих жизнь людей; в) формировать инновационные партнерские связи и стратегии мобилизации ресурсов; и г) обеспечивать всесторонний учет и расширять масштабы реализации мер по обеспечению

устойчивости к внешним воздействиям, готовности и принятия мер на раннем этапе в рамках программной, коммуникационной и оперативной деятельности во всех странах мира.

VII. Отслеживание прогресса в достижении результатов, предусмотренных стратегическим планом

118. Текущий контроль и оценка эффективности осуществления стратегического плана будут сосредоточены на отслеживании и оценке продвижения вперед по пути достижения трех результатов, преобразующих жизнь людей, а также на извлечении уроков из успехов и неудач в этом процессе, включая показатели результативности в сравнении с целями стратегического плана в сфере реализации новаторских и долгосрочных решений, обеспечивающих ускорение темпов продвижения вперед. К первоочередным задачам текущего контроля и оценки эффективности осуществления стратегического плана ЮНФПА относятся:

- a) текущий контроль показателей конечных результатов и степени воздействия, обеспечивающих измерение достигнутого прогресса и ускорения темпов продвижения вперед по пути достижения трех результатов, преобразующих жизнь людей. ЮНФПА будет оказывать поддержку в реализации совместных подходов и усилий в области текущего контроля и оценки эффективности совместно с партнерами из числа организаций системы Организации Объединенных Наций, с которыми у него имеются общие показатели конечных результатов и степени воздействия;
- b) наращивание потенциала сотрудников ЮНФПА и оказание поддержки в осуществлении совместного текущего контроля и оценки эффективности Рамочных программ Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития в соответствии с реформами Организации Объединенных Наций, полагаясь на системы и механизмы Управления по координации деятельности в целях развития Организации Объединенных Наций при отслеживании ряда показателей общеорганизационной эффективности и результативности, в том числе показателей, которые были использованы в ходе проведения четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики 2020 года;
- c) текущий контроль допущений, положенных в основу стратегического плана, и рисков, имеющих отношение к его осуществлению, в том числе финансовых рисков, особенно связанных с нехваткой ресурсов для достижения трех результатов, преобразующих жизнь людей;
- d) максимально возможное использование данных из существующих национальных систем и создание систем текущего контроля деятельности ЮНФПА в целях взаимодействия и поддержки обмена данными и информацией текущего контроля с системами Организации Объединенных Наций, такими как база данных «ООН ИНФО» (система планирования, текущего контроля и отчетности Управления по координации деятельности в целях развития Организации Объединенных Наций, которая позволяет отслеживать, как система Организации Объединенных Наций оказывает поддержку правительствам в достижении Целей в области устойчивого развития на страновом уровне);
- e) придание особого значения осуществлению текущего контроля в режиме реального времени и его продвижение в целях предоставления данных для принятия решений в рамках освоения накопленного опыта, адаптивного управления, а также планирования и реализации устойчивых к внешним воздействиям и гибких программ, которые направлены на достижение трех результатов, преобразующих жизнь людей, в том числе в условиях меняющейся обстановки, включая чрезвычайные ситуации гуманитарного характера;

- f) ежегодное представление отчетности о ходе продвижения вперед по пути достижения результатов, предусмотренных стратегическим планом, и продолжение работы по унификации методологии совместно с другими организациями системы Организации Объединенных Наций и системой развития Организации Объединенных Наций в целях проведения оценки и представления отчетности о ходе продвижения вперед по пути достижения общих результатов, особенно тех, которые имеют отношение к реализации Целей в области устойчивого развития;
- g) ежегодное представление отчетности о ходе продвижения вперед по пути достижения результатов, предусмотренных стратегическим планом, и продолжение работы совместно с другими организациями системы Организации Объединенных Наций и системой развития Организации Объединенных Наций по унификации инструментария и методологии в целях представления отчетности о достигнутом прогрессе;
- h) проведение суммативной оценки эффективности и среднесрочного обзора хода осуществления стратегического плана, исходя из результатов оценок эффективности тематических и страновых программ, внутренних оценок и ежегодных докладов.

VIII. Ресурсы, необходимые для реализации «призыва к действию»

119. Стратегический план ЮНФПА на 2022–2025 годы призывает мировое сообщество действовать, работать сообща и обеспечить инвестиции, необходимые для расширения масштабов инновационных и оказывающих мощное воздействие мероприятий в целях ускорения темпов реализации Программы действий МКНР и достижения трех результатов, преобразующих жизнь людей. В нем содержится призыв к мировому сообществу, правительствам стран мира, гражданскому обществу и частному сектору в период с 2021 по 2030 год привлечь дополнительно 222 млрд долл. США, с тем чтобы покрыть дефицит ресурсов для вложения средств, необходимых для достижения трех результатов, преобразующих жизнь людей, к 2030 году.

120. В целях продвижения вперед в реализации данного «призыва к действию» ЮНФПА преисполнен решимости обеспечить достижение 6 промежуточных результатов, представленных в его новом стратегическом плане. Согласно оценкам ЮНФПА, основанным на консервативных прогнозах поступлений, в течение 4 лет действия стратегического плана на 2022–2025 годы для работы по достижению указанных 6 промежуточных результатов будет выделено 5,171 млрд долл. США. Однако объем ресурсов, необходимых для обеспечения достижения данных промежуточных результатов в масштабе, который позволит значительно ускорить темпы продвижения вперед по пути достижения трех результатов, преобразующих жизнь людей, составляет гораздо большую сумму, которая для четырехлетнего периода осуществления стратегического плана оценивается в 6,7 млрд долл. США в случае более скромного сценария и 10,9 млрд долл. США при более амбициозном сценарии.

121. С тем чтобы устранить разрыв между оценкой имеющихся ресурсов и оценкой потребностей ЮНФПА активизирует усилия по мобилизации ресурсов. Наряду с этим ЮНФПА направит более значительную долю имеющихся у него ресурсов (40 процентов) на достижение цели устранения неудовлетворенных потребностей в средствах планировании семьи, поскольку на ЮНФПА возложена главная ответственность в этой области. Порядка 35 процентов своих ресурсов ЮНФПА направит на сокращение материнской смертности от предотвратимых причин, а оставшиеся 25 процентов ресурсов — на искоренение гендерно мотивированного насилия и вредных обычаев, поскольку ЮНФПА взаимодействует со многими другими партнерами в целях ускорения темпов продвижения вперед по этим двум направлениям деятельности.

IX. Элементы решения

122. Исполнительный совет, возможно, пожелает:

- a) принять к сведению стратегический план ЮНФПА на 2022–2025 годы (содержащийся в документе DP/FPA/2021/8) и приложения к нему (размещенные на веб-сайте ЮНФПА);
 - b) с удовлетворением принять к сведению и дать высокую оценку прозрачному процессу проведения консультаций, организованному ЮНФПА в рамках разработки стратегического плана;
 - c) приветствовать усилия, предпринятые ЮНФПА в целях приведения своего стратегического плана в соответствие с резолюцией 75/233 Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций, проведенном в 2020 году;
 - d) одобрить стратегический план ЮНФПА на 2022–2025 годы и просить ЮНФПА представить Исполнительному совету предусмотренные новым стратегическим планом обновленные исходные и целевые показатели согласно сводной таблице результатов и ресурсов на ежегодной сессии Исполнительного совета 2022 года.
-